

Fiscalité comportementale liée aux addictions

**Présentation des données de l'Observatoire français
des drogues et des tendances addictives (OFDT)**

Guillaume Airagnes, Directeur de l'OFDT

Ivana Obradovic, Directrice adjointe de l'OFDT

Marc-Antoine Douchet, Chargé d'études, unité FOCUS

Rapport d'évaluation de la MECSS sur la fiscalité comportementale dans le domaine de la santé

15 mars 2024



PLAN

1

Présentation de l'OFDT

2

Données de cadrage et chiffres-clés

3

Tendances de consommation de tabac et d'alcool en population générale

4

Régime fiscal comparé du tabac et de l'alcool et indicateurs d'offre

5

Effets observés de la fiscalité sur les politiques publiques (indicateurs et analyses)

6

Points à retenir

MISSIONS

- ◆ **Groupement d'intérêt public (GIP)** créé en 1993, opérateur de la MILDECA
- ◆ **Observatoire scientifique des drogues licites et illicites et des jeux de hasard et d'argent**
- ◆ Travaux à destination des **décideurs publics**, des **professionnels du champ** et du **grand public**
- ◆ **Point focal français du Réseau européen** d'information sur les drogues (REITOX/EMCDDA)

FONCTIONNEMENT

- ◆ **Une équipe pluridisciplinaire** de 30 agents
 - Unité DATA
 - Unité FOCUS
 - Secrétariat Général
- ◆ **Gouvernance interministérielle**
- ◆ **Collège scientifique** indépendant (20 membres)
- ◆ **Nombreux partenariats institutionnels** (SSM, OFAST, SpF, DGS, INSERM, CNRS, ...)

TRAVAUX MENÉS À L'OFDT

- **Évolution des consommations de substances dans la population française**
 - **À l'adolescence**
 - Enquête ESCAPAD (à 17 ans) depuis 2000. Dernière édition : 2022
 - Enquêtes en milieu scolaire (EnCLASS). Dernière édition : 2022.
 - **En population adulte**
 - EROPP. Dernière édition : 2023.
 - ESSPRI (détenus). Première édition : 2023.
 - Exploitation des données du Baromètre santé de Santé publique France.
- **Analyses de données médicosociales et enquêtes en ligne** auprès des consommateurs
- **Enquêtes sociologiques et observations qualitatives** dans 9 sites régionaux (TREND)
- **Contribution à la veille sanitaire** via le dispositif de collecte de produits (SINTES)
- **Etude de l'offre et des marchés illicites**
- **Analyse des politiques publiques**

> Publications en ligne : www.ofdt.fr

PLAN

1

Présentation de l'OFDT

2

Données de cadrage et chiffres-clés

3

Tendances de consommation de tabac et d'alcool en population générale

4

Régime fiscal comparé du tabac et de l'alcool et indicateurs d'offre

5

Effets observés de la fiscalité sur les politiques publiques (indicateurs et analyses)

6

Points à retenir

LES ADDICTIONS : UN ENJEU PRIORITAIRE DE SANTÉ PUBLIQUE

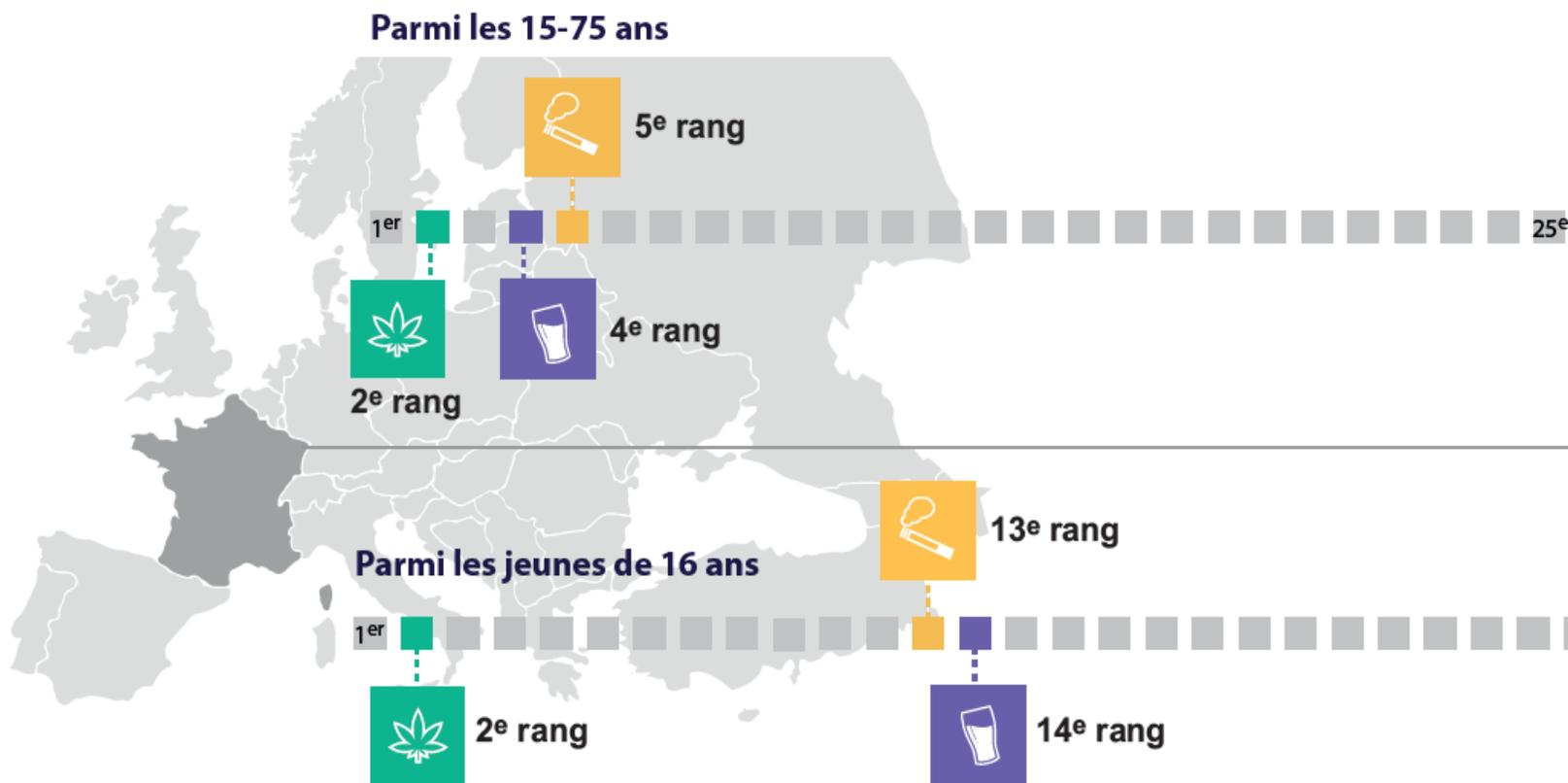
- **Première cause de mortalité évitable en France et dans le monde** (ANM, 2017)
- **Une des premières causes d'hospitalisation** (Mirjello et al., 2015)

- ❑ **Tabac** (Králíková et al., 2014; Fluharty et al., 2017)
 - 1er facteur de risque de cancer
 - 1er facteur de risque cardiovasculaire
 - Dépression
 - Suicide

- ❑ **Alcool** (WHO, 2015)
 - 200 pathologies induites
 - 50% des tentatives de suicide
 - 50% des accidents de la voie publique
 - 50% des agressions

SITUATION DE LA FRANCE EN EUROPE

Rang de la France en Europe pour les 3 produits les plus consommés en 2019



- Alcool : volume d'alcool pur mis en vente par habitant en France (en litres)
- Tabac : usage quotidien (en %)
- Cannabis : usage dans le mois (en %)

Sources : OCDE/EMCDDA

- Alcool, tabac, cannabis : usage dans le mois (en %)

Sources : ESPAD 2019

COÛT SOCIAL DES DROGUES EN 2019

	Alcool	Tabac	Drogues illicites
Nombre de décès	41 080	73 189	1 230
1. Coût externe (2+3+4) (M€)	98 457 (96,10 %)	154 200 (99,02 %)	5 277 (68,28 %)
2. Coût des vies perdues	55 349 (54,02 %)	88 216 (56,65 %)	2 740 (35,45 %)
3. Coût de la perte de qualité de vie	35 949 (35,09 %)	55 674 (35,75 %)	2 123 (27,47 %)
4. Pertes de production	7 159 (6,99 %)	10 310 (6,62 %)	414 (5,36 %)
5. Coût pour les finances publiques (M€) (6+7+8+9)	3 332 (3,25 %)	1 691 (0,82 %)	2 042 (26,43 %)
6. Coût des traitements	7 849 (7,66 %)	16 439 (10,56 %)	760 (9,83 %)
7. Économie de retraites	- 1 256 (-1,23 %)	- 2 845 (- 1,83 %)	- 65 (- 0,85 %)
8. Prévention, répression et dépenses sociales	740 (0,72 %)	778 (0,50 %)	1 348 (17,44 %)
9. Taxation	- 4 000 (- 3,90 %)	- 13 100 (8,41 %)	0 (0 %)
10. Effet sur le bien-être* (M€)	3 998	1 527	2 451
11. Coût social (1+10) (M€)	102 455	155 726	7 730

Note : * la ligne 10 est égale au produit de la ligne 5 par 1,2, soit le coût d'opportunité des fonds publics.

RECOURS AUX SOINS (TOUS PRODUITS)



400 CSAPA

Centres de soins, d'accompagnement
et de prévention en addictologie

Personnels : 4 800 équivalents temps plein
File active : 314 000 usagers



150 CAARUD

Centres d'accueil et d'accompagnement
à la réduction de risques pour usagers de drogues

Personnels : 950 équivalents temps plein
File active : 92 500 usagers

Répartition des patients vus en CSAPA selon le produit ou la conduite addictive posant le plus de problème



46 %



20 %



14 %



9 %



5 %

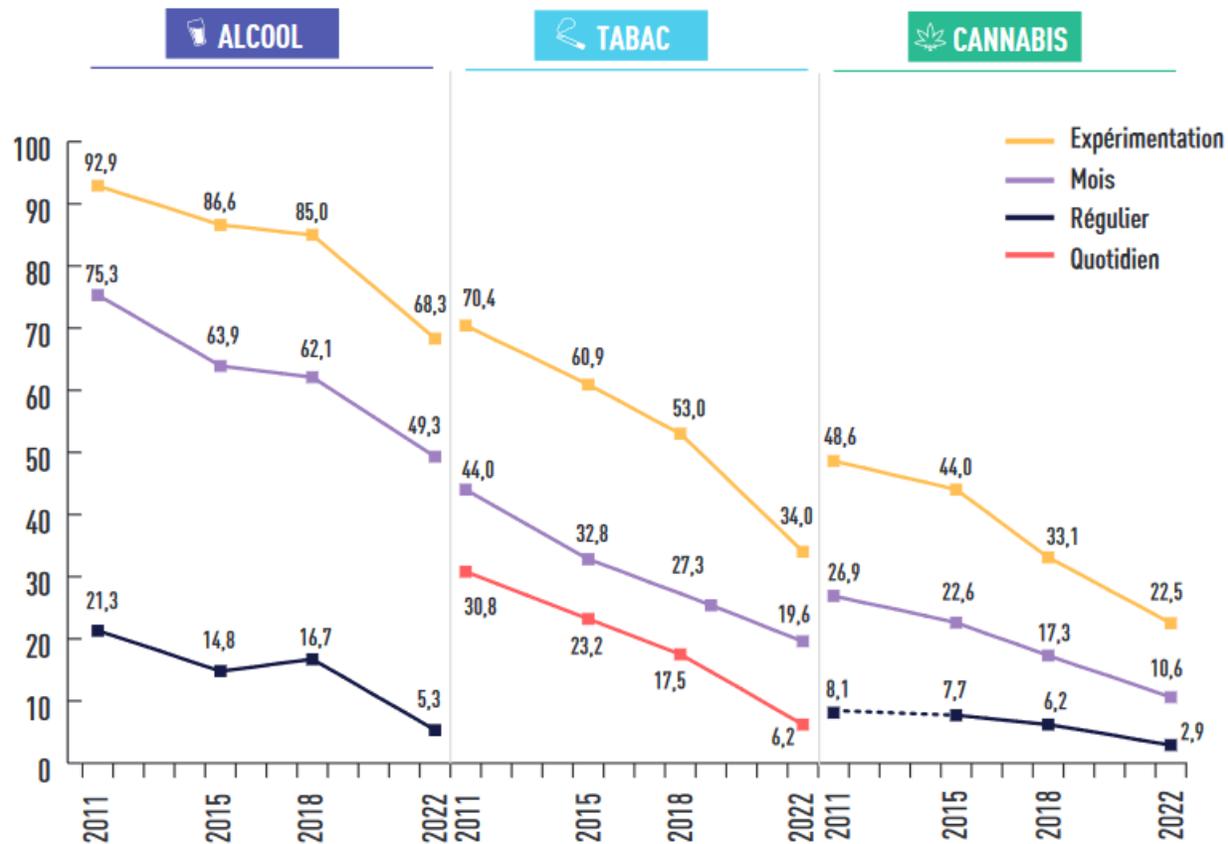
Autres 6 %

(Addictions sans produit et/ou
médicaments psychotropes)

Source : Rapports d'activité CSAPA et CAARUD 2019, exploitation OFDT

BAISSE DES CONSOMMATIONS CHEZ LES LYCÉENS

Figure 4. Usages d'alcool, de tabac et de cannabis au lycée entre 2011 et 2022 (en %)

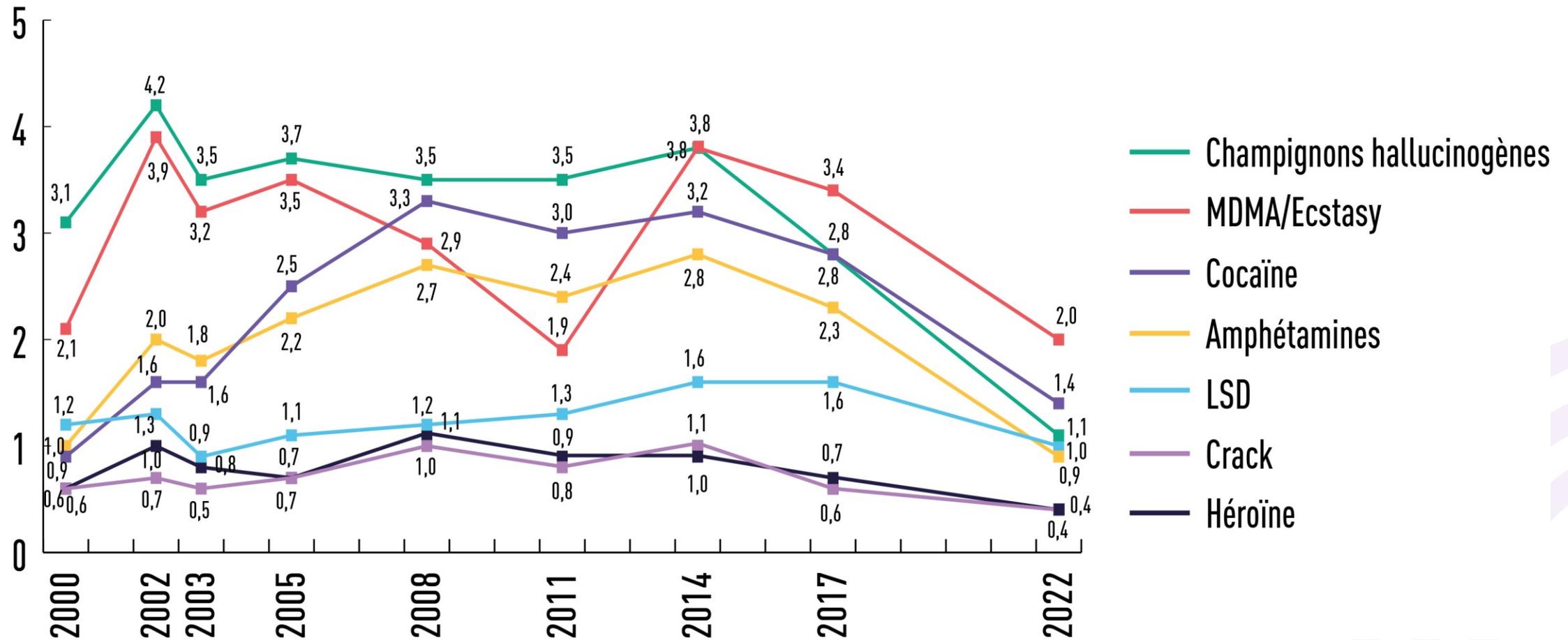


Ligne pointillée : Écart statistiquement non significatif entre deux années

Ligne continue : Écart statistiquement significatif entre deux années

Sources : ESPAD 2011 & 2015, EnCLASS 2018 & 2022, exploitation OFDT

EXPÉRIMENTATION DE DROGUES ILLICITES À 17 ANS (EN %)

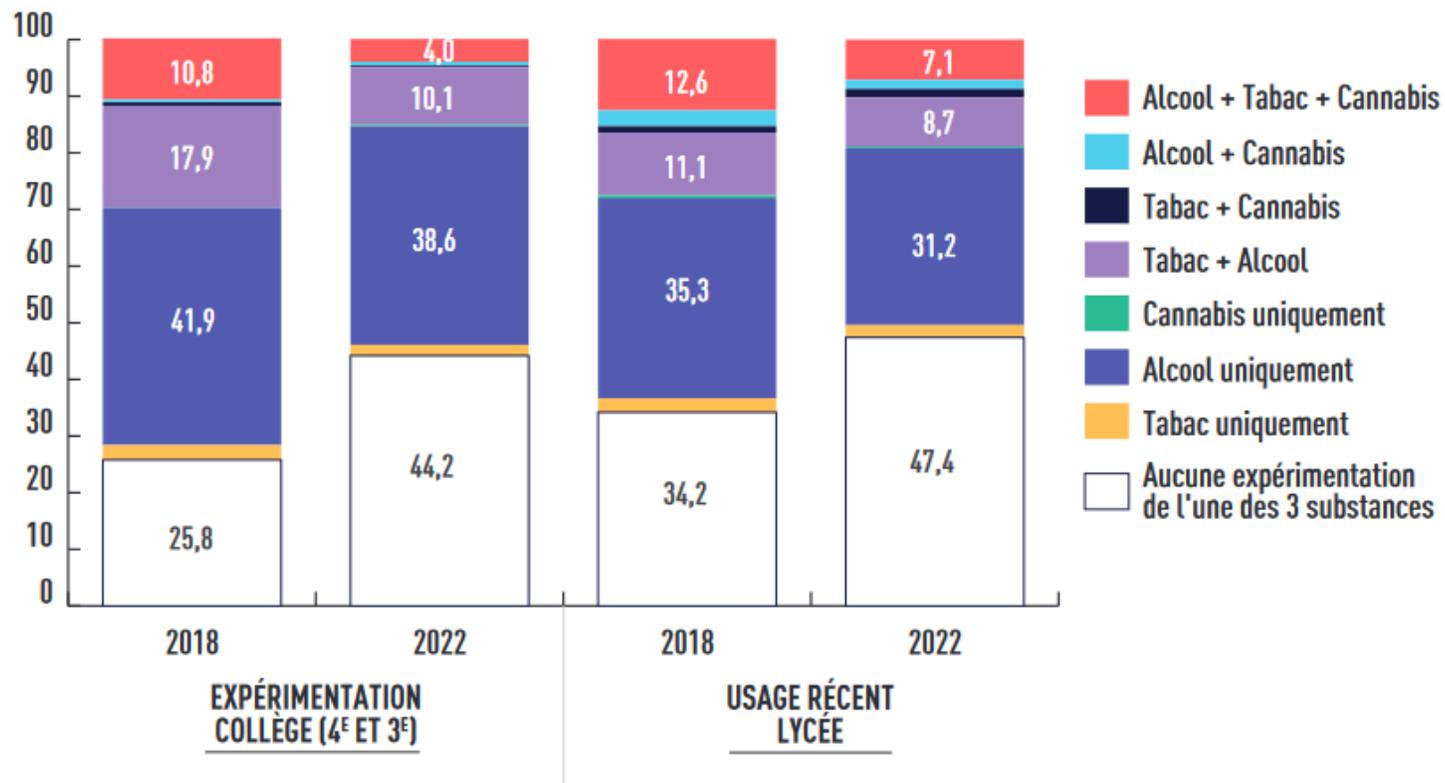


Source : ESCAPAD, OFDT

MOINS DE JEUNES QUI EXPERIMENTENT LES SUBSTANCES

Évolution des poly-expérimentations au collège et des poly-usages récents au lycée entre 2018 et 2022

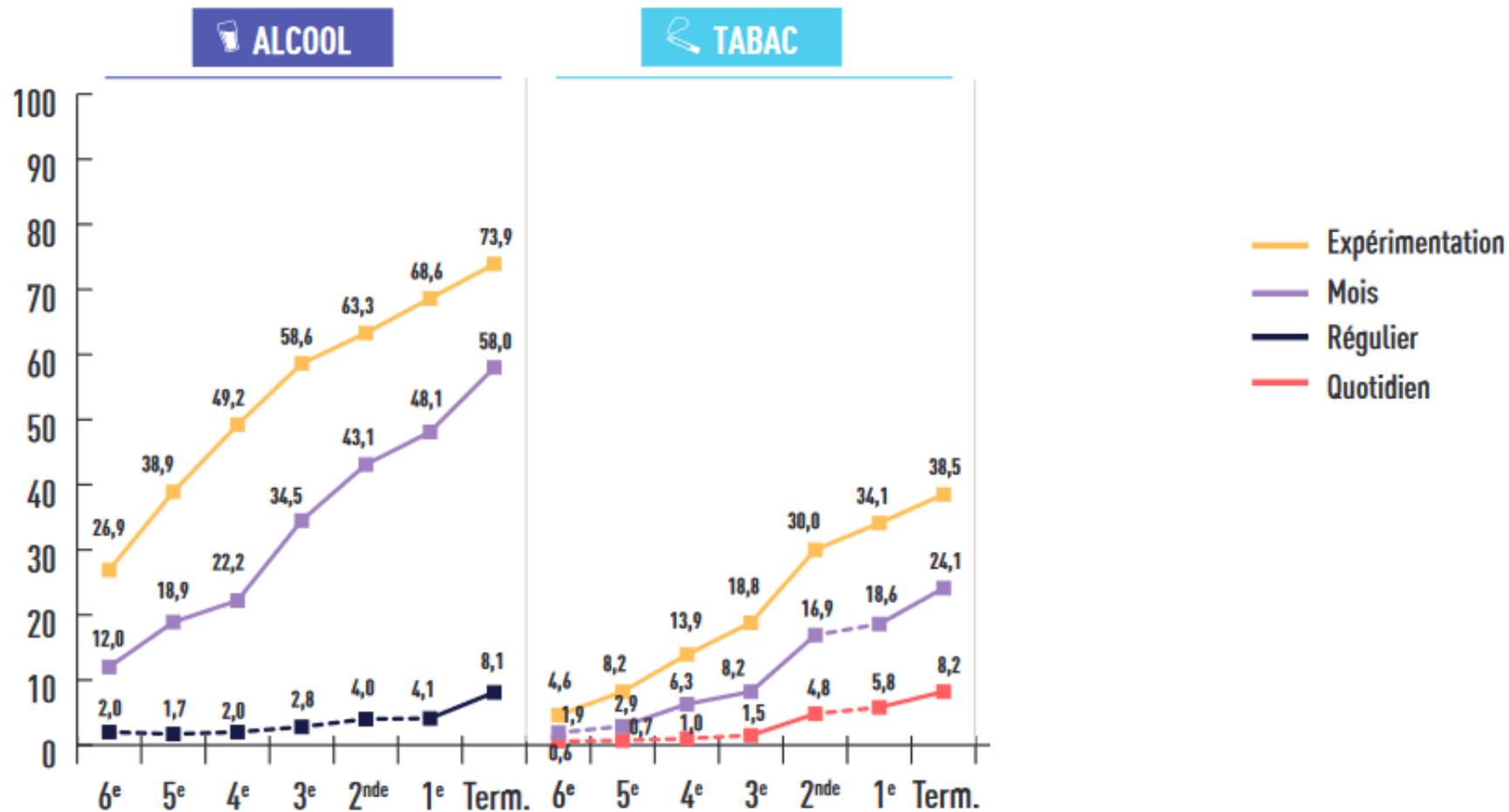
(en %)



N.B : Compte tenu des règles appliquées en matière d'arrondis, le total peut différer légèrement de 100 %.

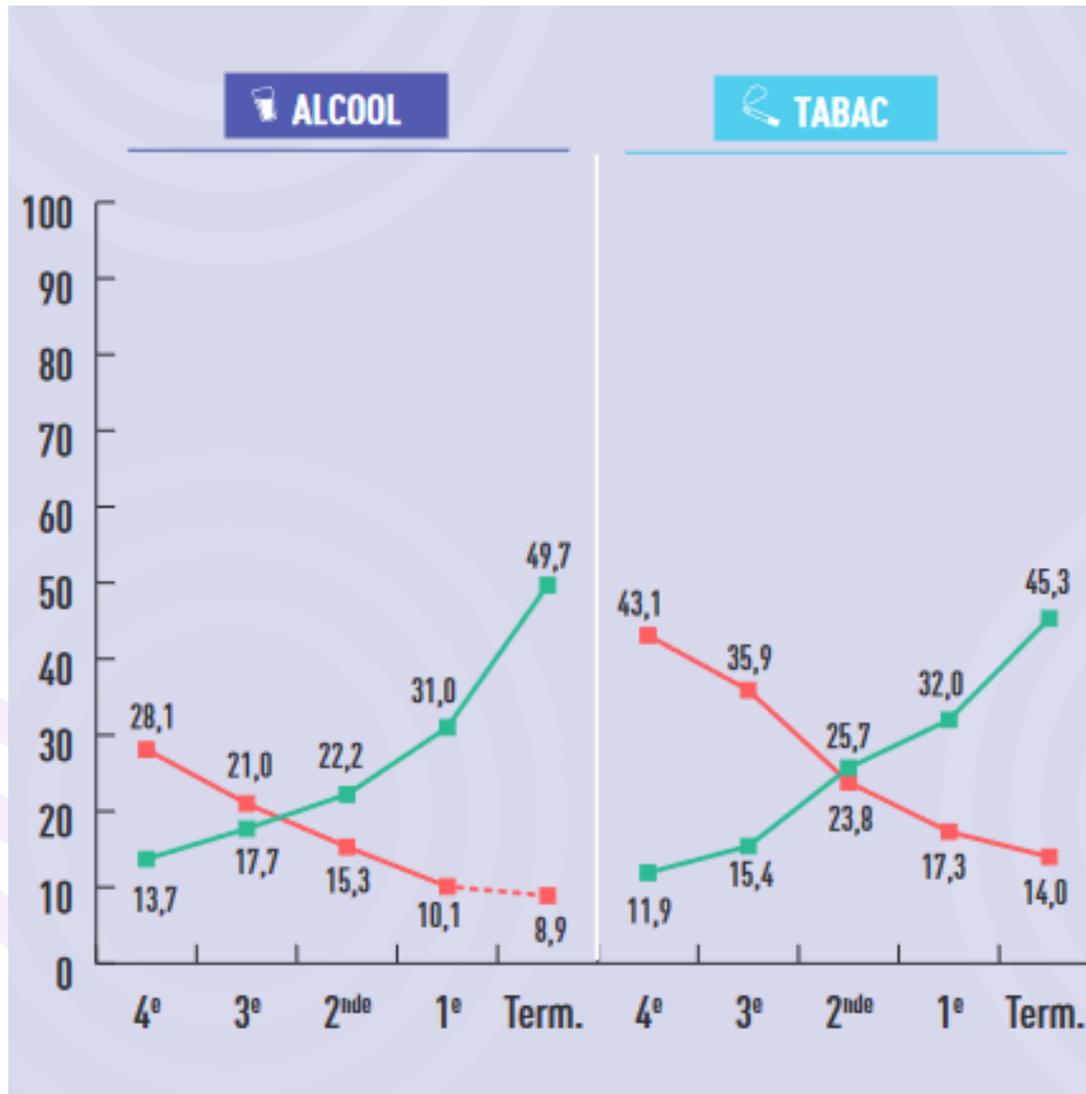
Sources : EnCLASS 2018 et 2022, exploitation OFDT

DIFFUSION PENDANT LA SCOLARITÉ SECONDAIRE



Source : EnCLASS 2022, exploitation OFDT

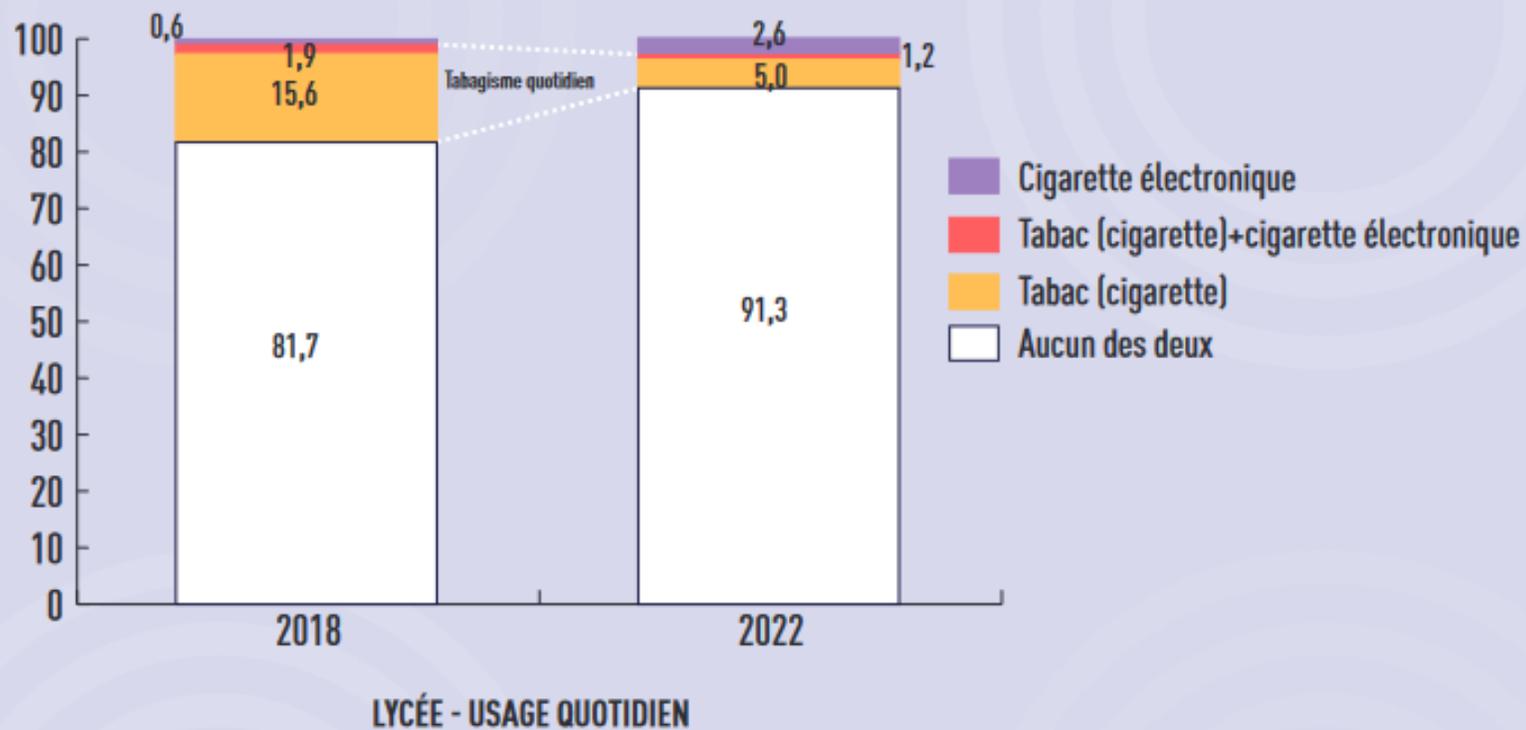
ACCESSIBILITÉ PERÇUE SELON LE NIVEAU SCOLAIRE



Source : EnCLASS 2022, exploitation OFDT

LE VAPOTAGE EN FORTE HAUSSE CHEZ LES LYCÉENS

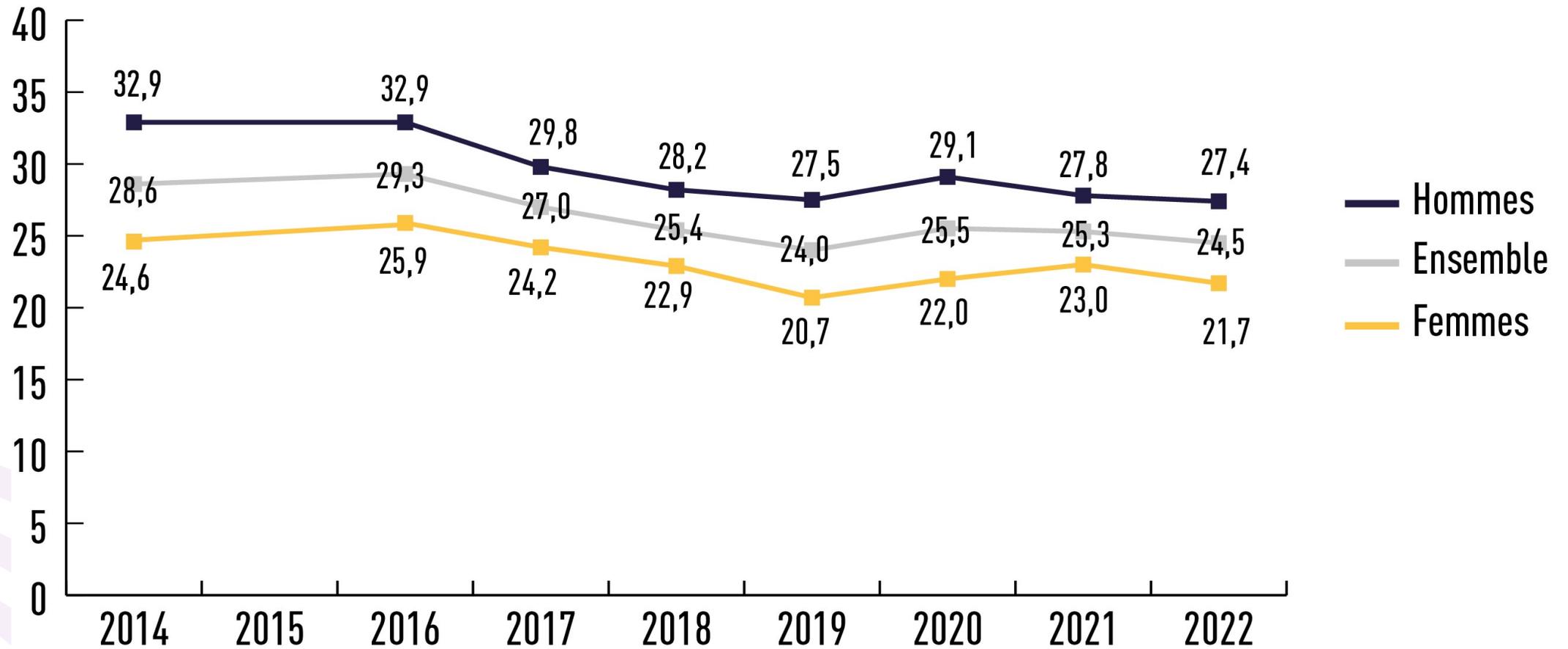
Figure 9. Évolutions de l'usage quotidien de tabac et/ou de cigarette électronique au lycée entre 2018 et 2022 (en %)



N.B : Compte tenu des règles appliquées en matière d'arrondis, le total peut différer légèrement de 100 %.

Sources : EnCLASS 2018 et 2022, exploitation OFDT

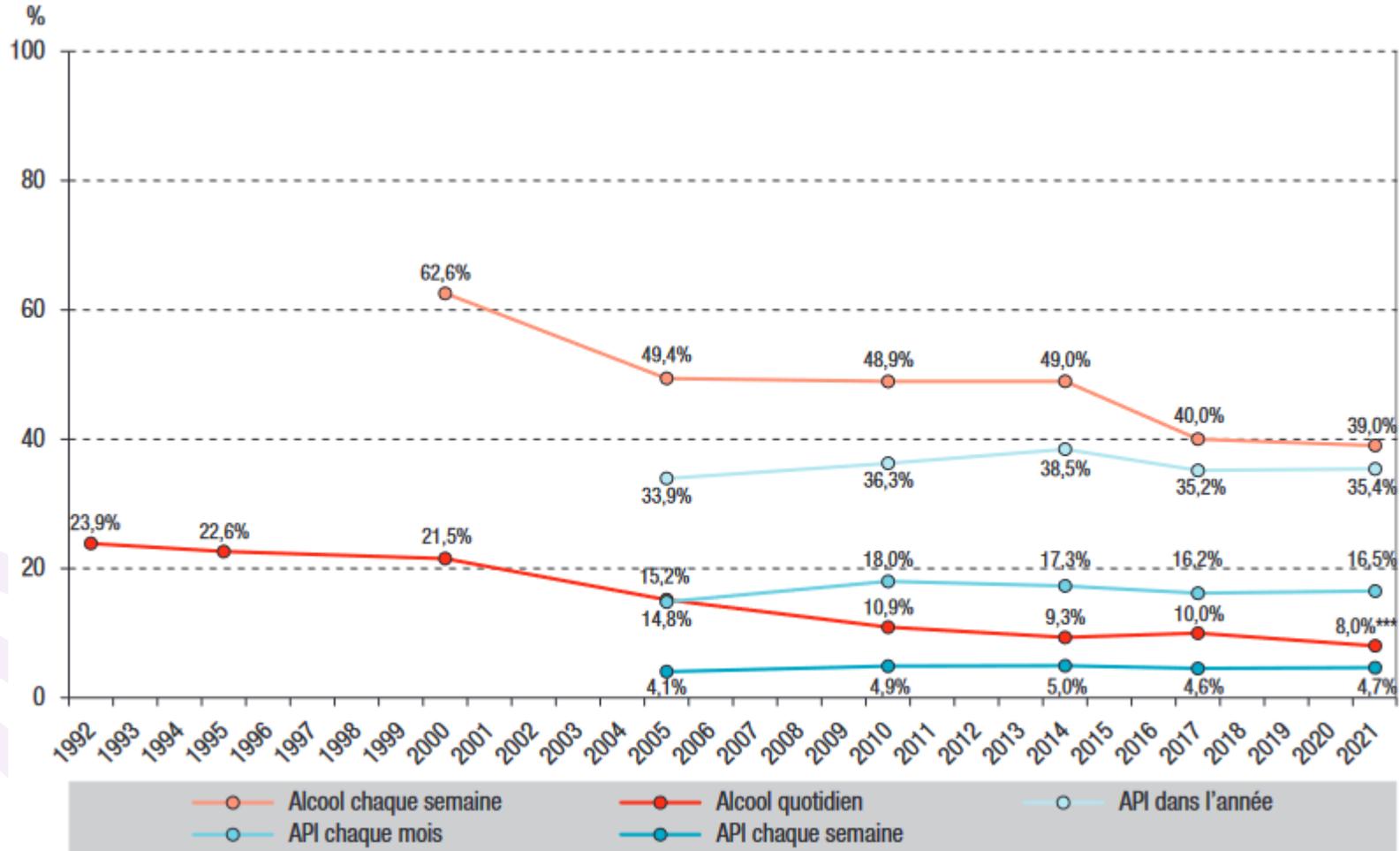
ÉVOLUTION DE L'USAGE QUOTIDIEN DE TABAC PARMIS LES ADULTES (%) (18 À 75 ANS)



Source : Baromètre de Santé publique France

ÉVOLUTION DE LA CONSOMMATION D'ALCOOL PARMIS LES ADULTES

Évolution des indicateurs de consommation d'alcool entre 1992 et 2021 en France hexagonale parmi les 18-75 ans

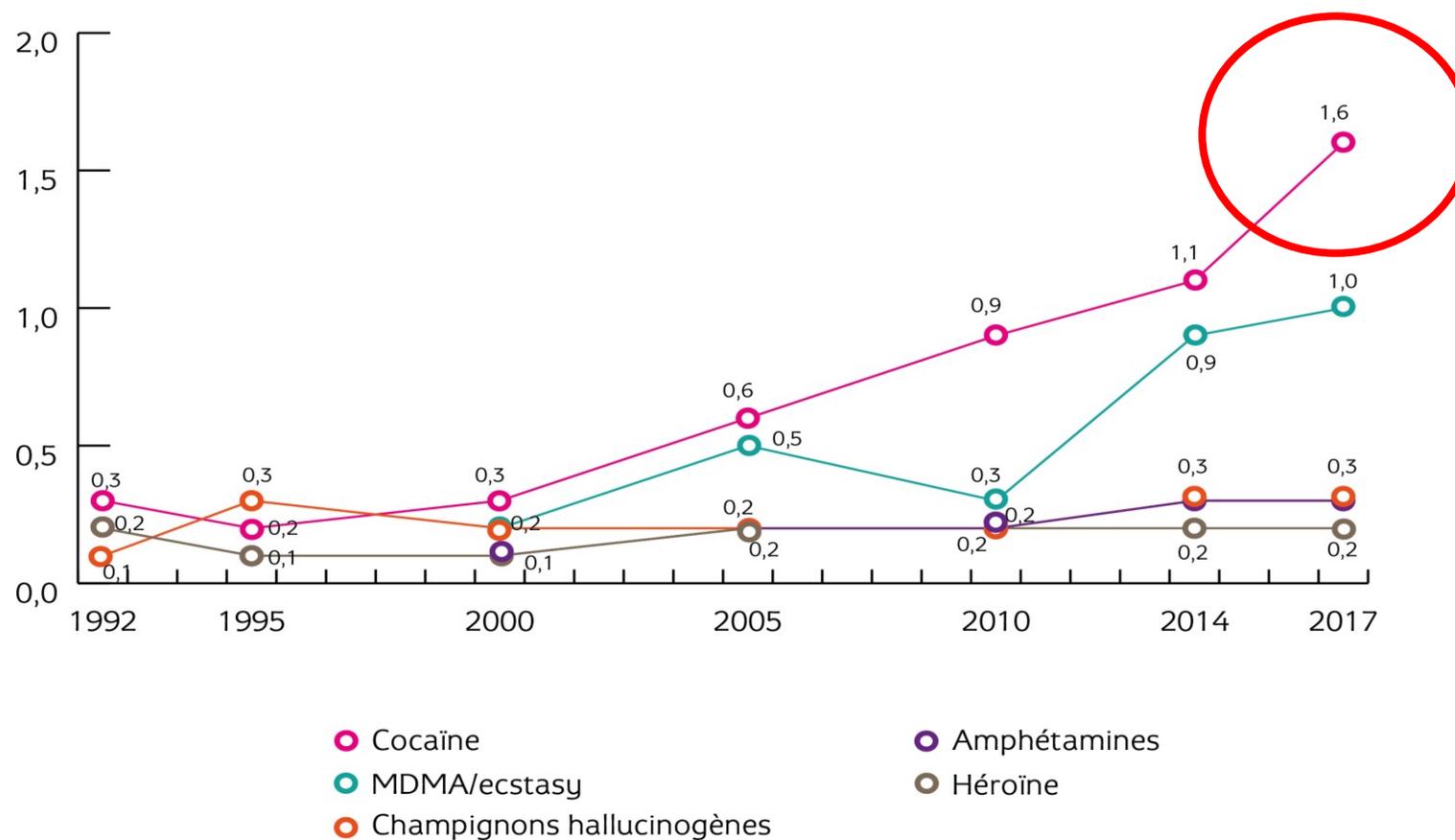


*** : $p < 0,001$ (évolution significative entre 2017 et 2021).
API : alcoolisation ponctuelle importante.

Source : Santé publique France

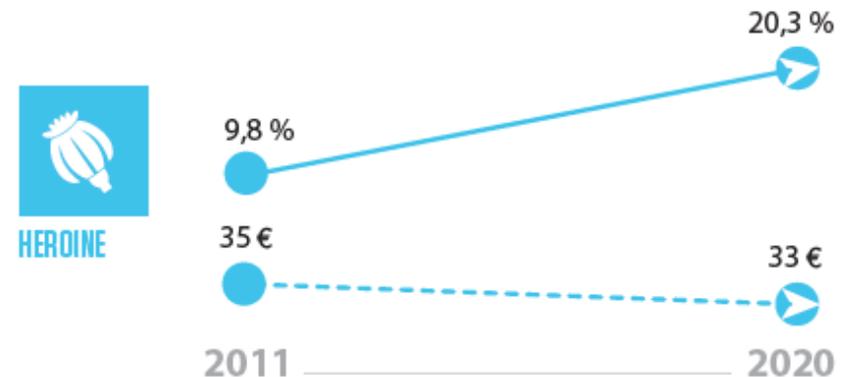
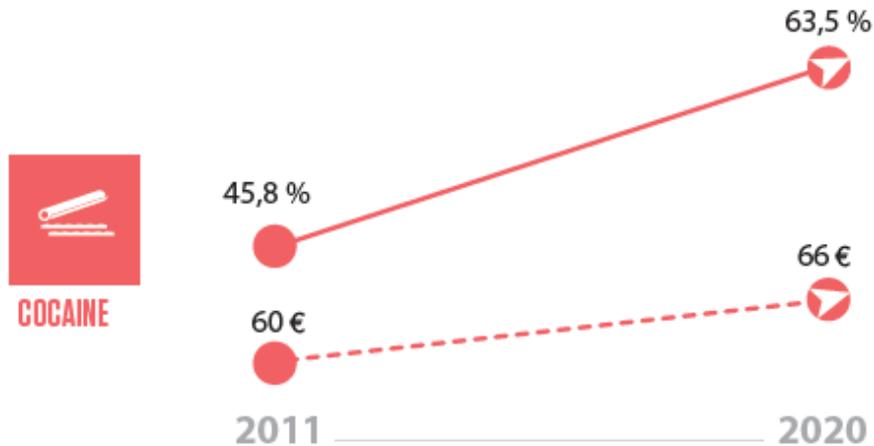
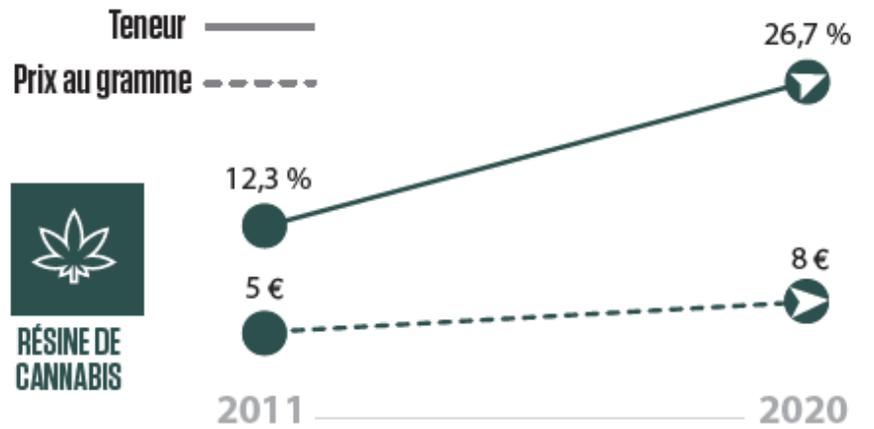
COCAÏNE ET STIMULANTS : UNE DIFFUSION EN ESSOR

Évolution de l'usage dans l'année des principales drogues illicites autres que le cannabis entre 1992 et 2017, parmi les 18-64 ans (en %)



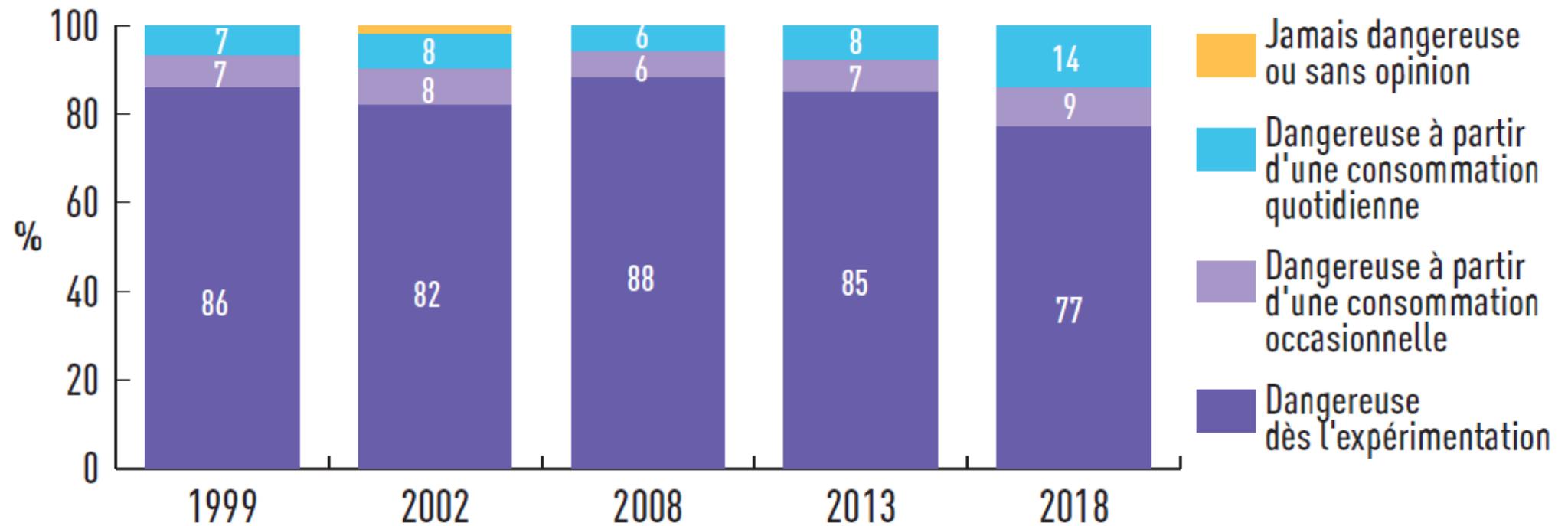
HAUSSE DES TENEURS, STABILITÉ DES PRIX

Évolution des prix et des teneurs dans les saisies de stupéfiants



Source : Service national de police scientifique (SNPS), bilan 2021 ; OCRTIS/OFAST 2021

EVOLUTION DES REPRÉSENTATIONS DE LA DANGÉROSITÉ DE LA COCAÏNE

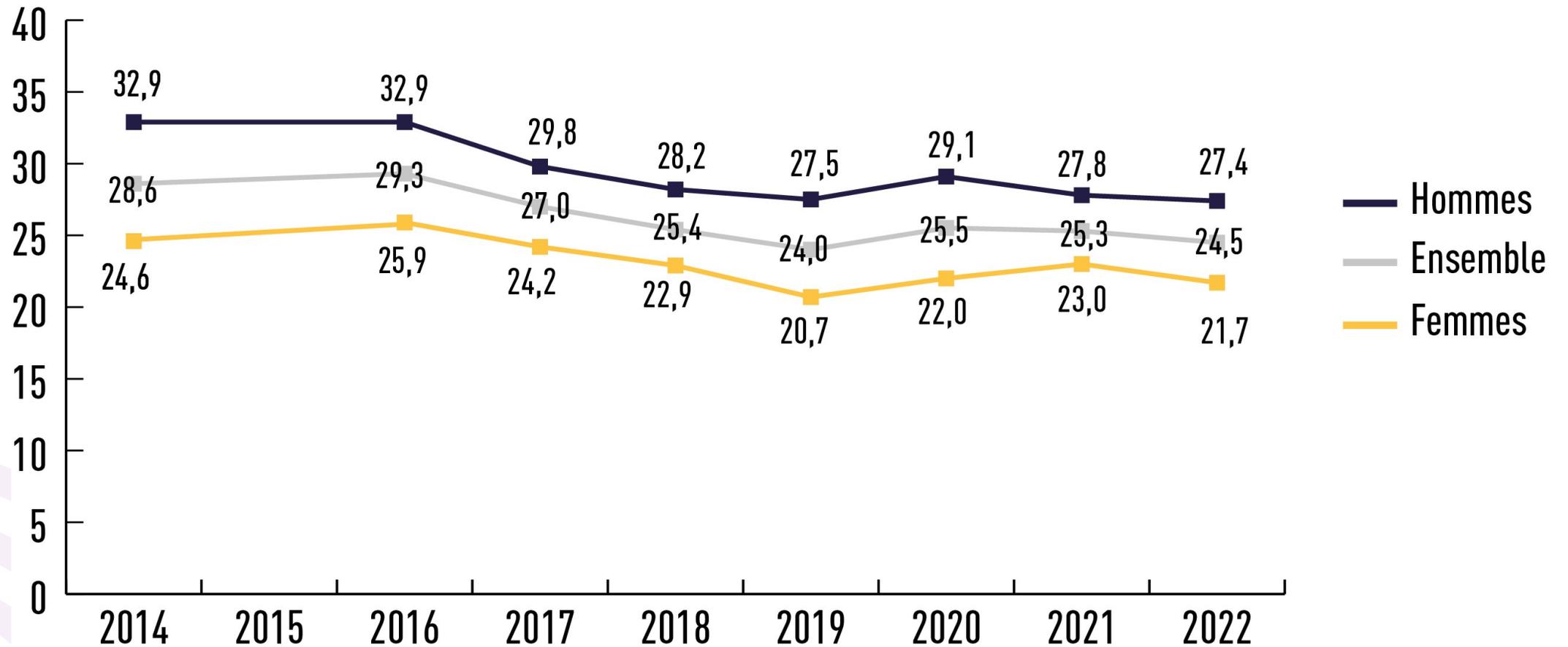


Source : EROPP, OFDT

PLAN

- 1** **Présentation de l'OFDT**
- 2** **Données de cadrage et chiffres-clés**
- 3** **Tendances de consommation de tabac et d'alcool en population générale**
- 4** **Régime fiscal comparé du tabac et de l'alcool et indicateurs d'offre**
- 5** **Effets observés de la fiscalité sur les politiques publiques (indicateurs et analyses)**
- 6** **Points à retenir**

ÉVOLUTION DE L'USAGE QUOTIDIEN DE TABAC PARMIS LES ADULTES (%) (18 À 75 ANS)



Source : Baromètre de Santé publique France

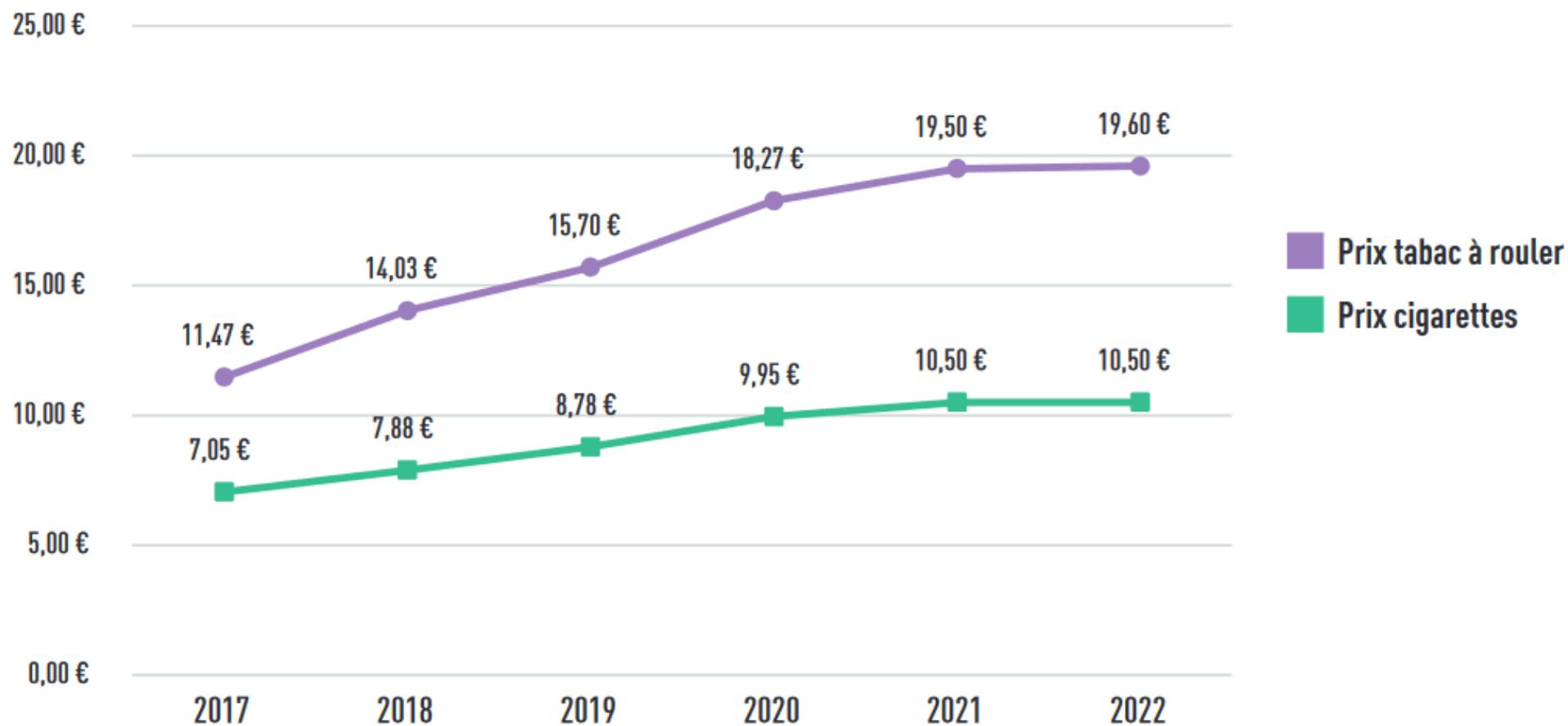
ÉVOLUTION DU NOMBRE DE CIGARETTES PAR JOUR PARMI LES ADULTES DE 18 À 75 ANS (%)

Année	Nombre de cigarettes par jour
2010	13,8
2014	13,5
2017	13,3
2018	13,0
2019	12,5
2020	13,0
2021	12,7
2022	12,6

Source : enquêtes du CFES, de l'INPES et de Santé publique France

EVOLUTION DES PRIX DU TABAC

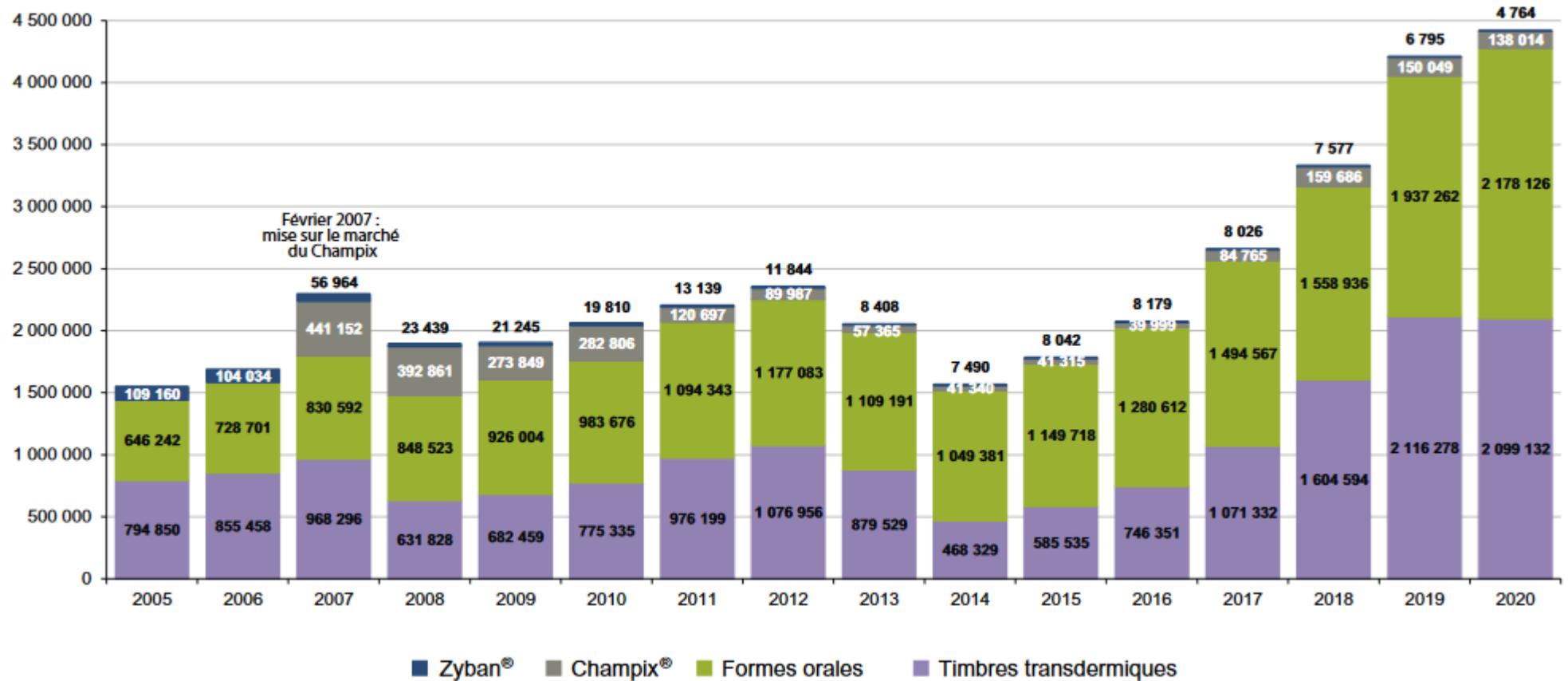
Graphique 2. Prix annuel moyen du paquet de cigarettes/tabac à rouler de la marque la plus vendue



Source : DGDDI, exploitation OFDT

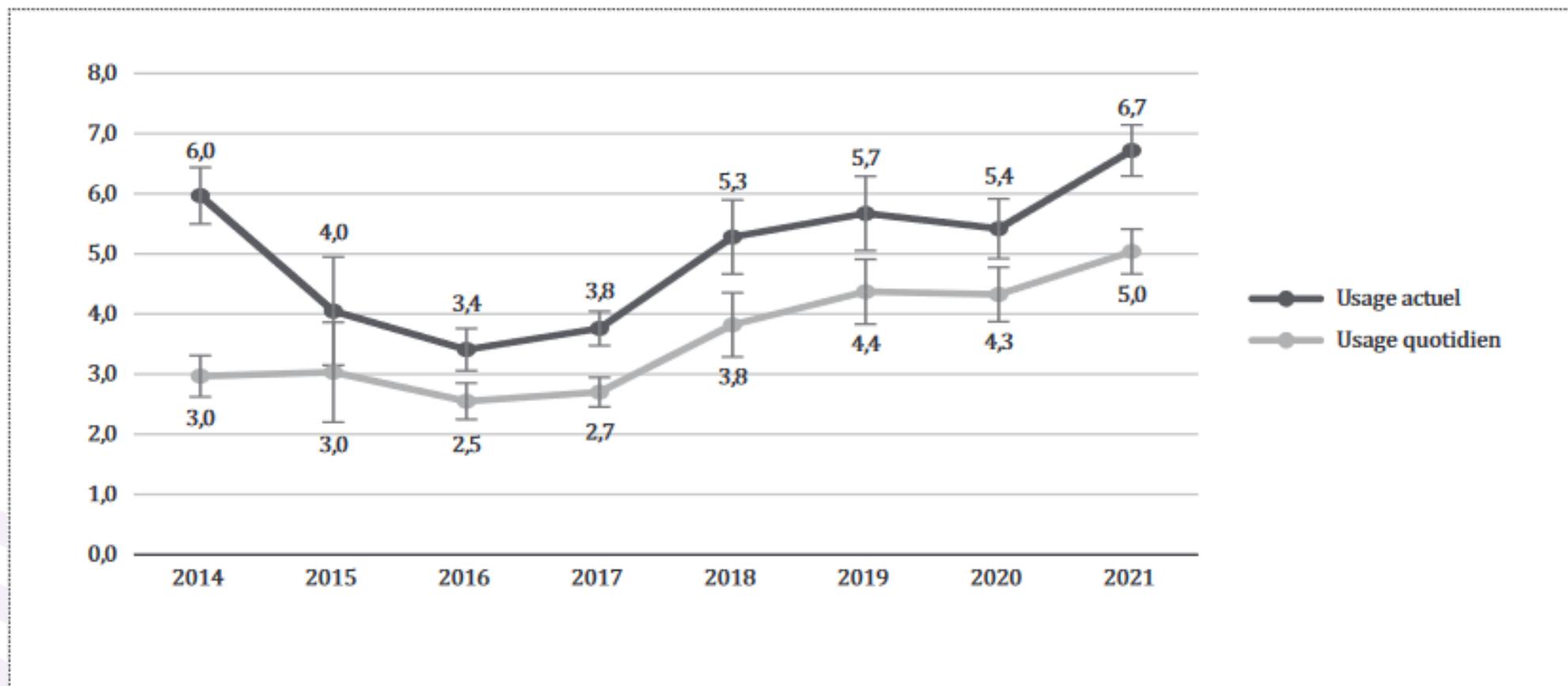
EVOLUTION DES VENTES DE TRAITEMENTS POUR L'ARRÊT DU TABAC

Graphique 5 - Ventes de traitements pour l'arrêt du tabac, en « équivalent 1 mois de traitement »



Source : Groupement pour l'élaboration et la réalisation de statistiques (GERS).

ÉVOLUTION DU VAPOTAGE PARMIS LES ADULTES

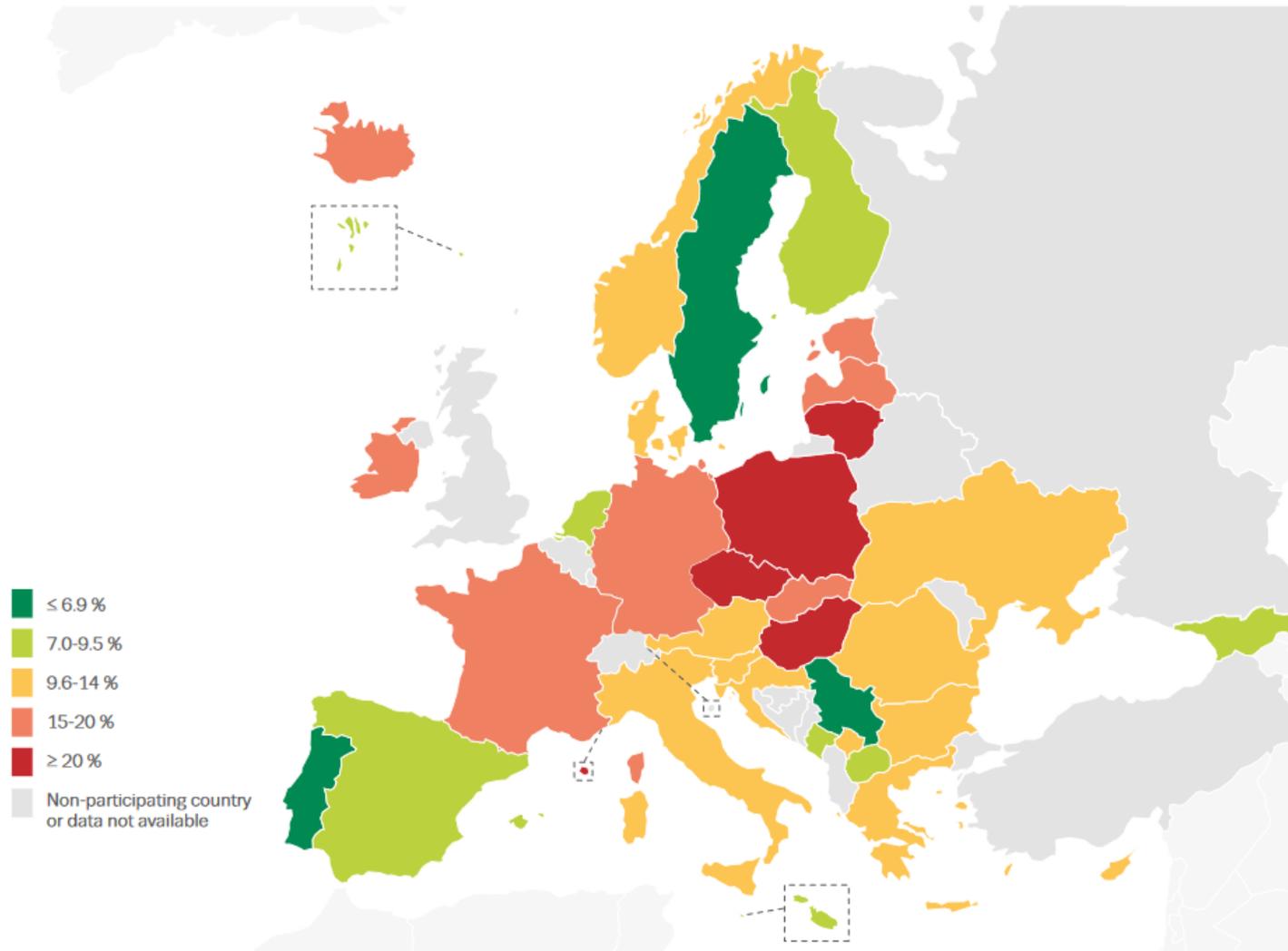


Prévalence du vapotage actuel et du vapotage quotidien parmi les 18-75 ans

Source : Baromètres de Santé publique France, excepté 2015 Baromètre Cancer INCa-Santé publique France.

USAGE DE CIGARETTE ÉLECTRONIQUE DANS LE DERNIER MOIS

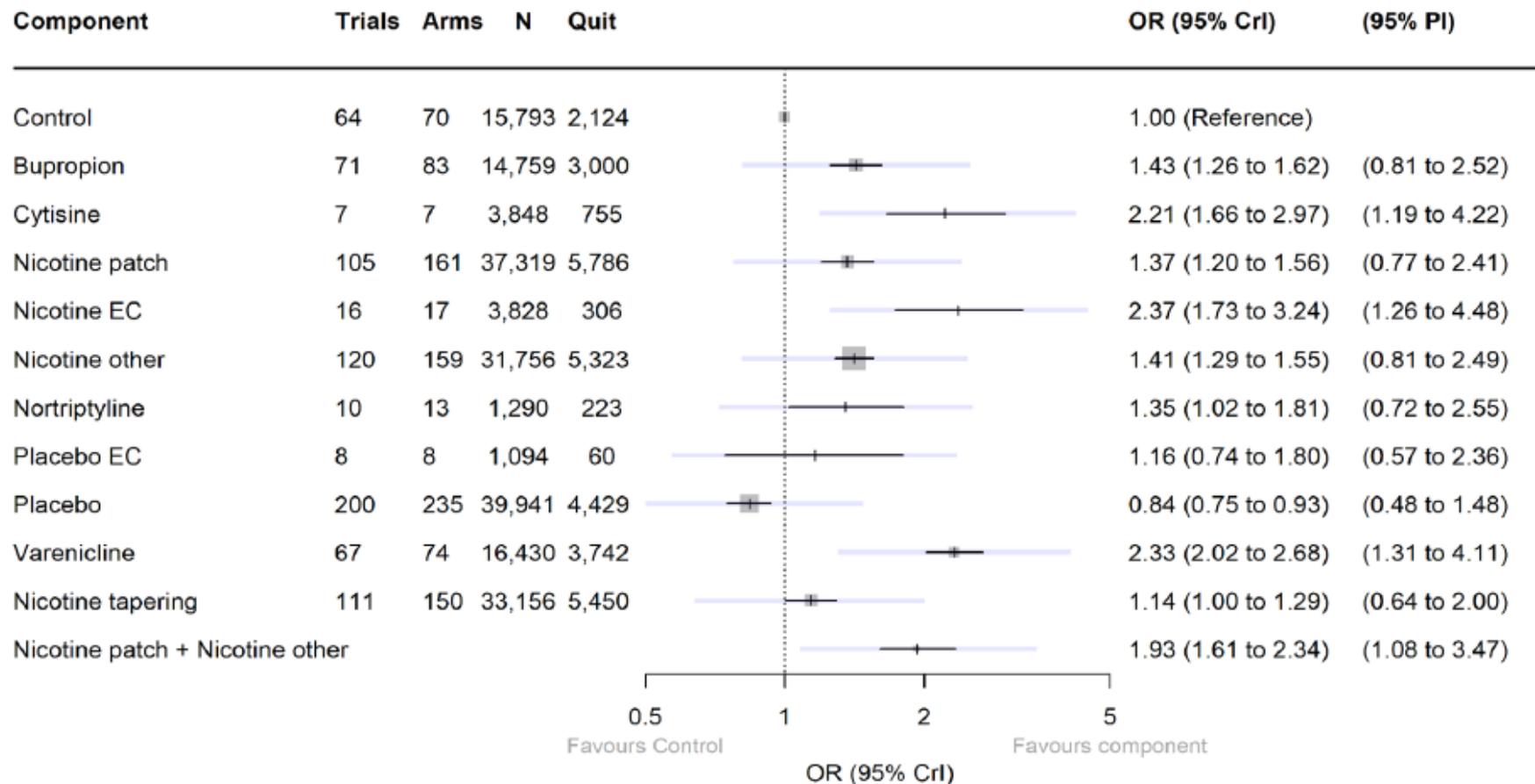
E-cigarette use: prevalence in the last 30 days (percentage)



Source : EMCDDA

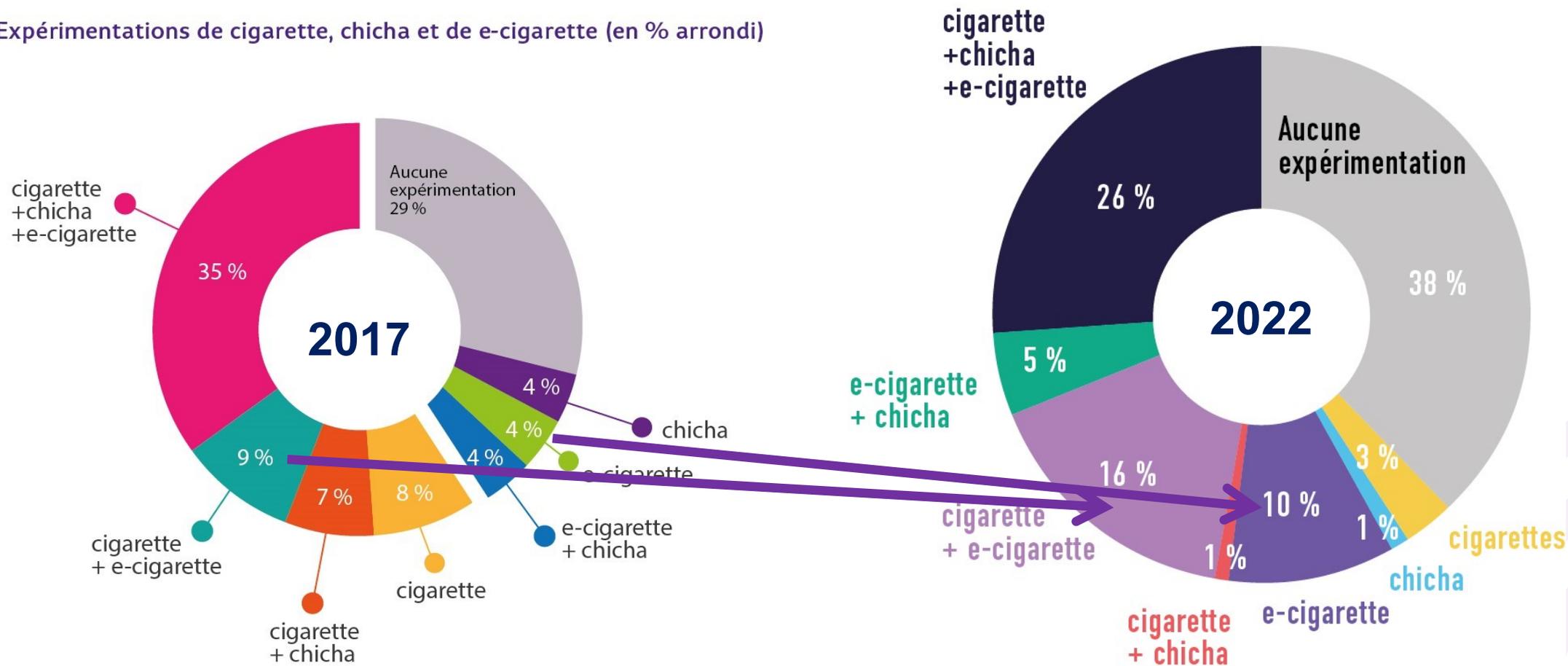
Lindson N, Theodoulou A, Ordóñez-Mena JM, Fanshawe TR, Sutton AJ, Livingstone-Banks J, Hajizadeh A, Zhu S, Aveyard P, Freeman SC, Agrawal S, Hartmann-Boyce J

Figure 3. Forest plot illustrating final model for abstinence (efficacy) outcome. Note, darker intervals represent CrI and lighter intervals represent PI. Control: no pharmacological or EC intervention. Abbreviations CrI: credibility interval; EC: e-cigarette; N: number of participants; OR: odds ratio; PI: prediction interval

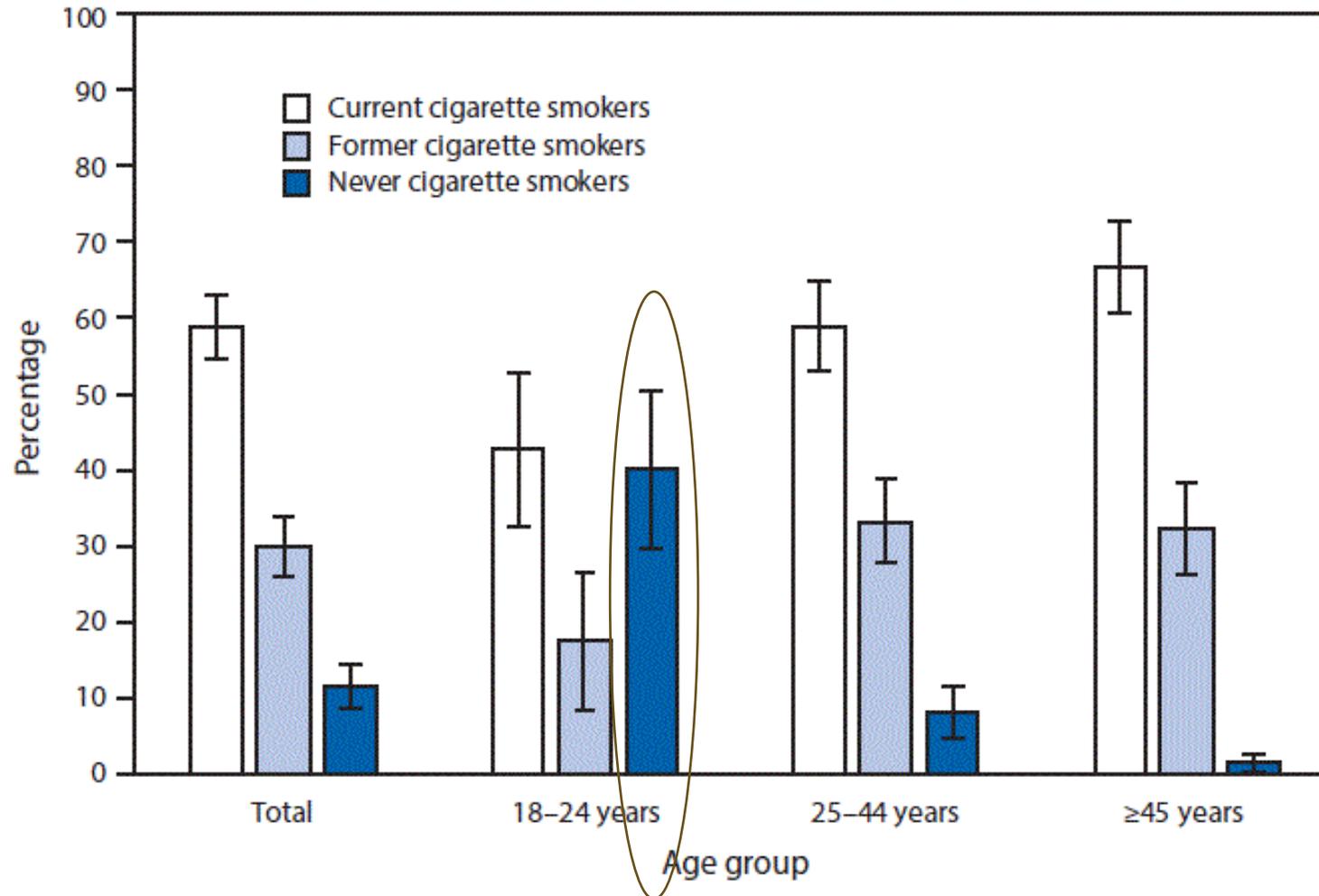


RECU DE L'EXPÉRIMENTATION DU TABAC MAIS HAUSSE DE LA PART DU VAPOTAGE

Expérimentations de cigarette, chicha et de e-cigarette (en % arrondi)



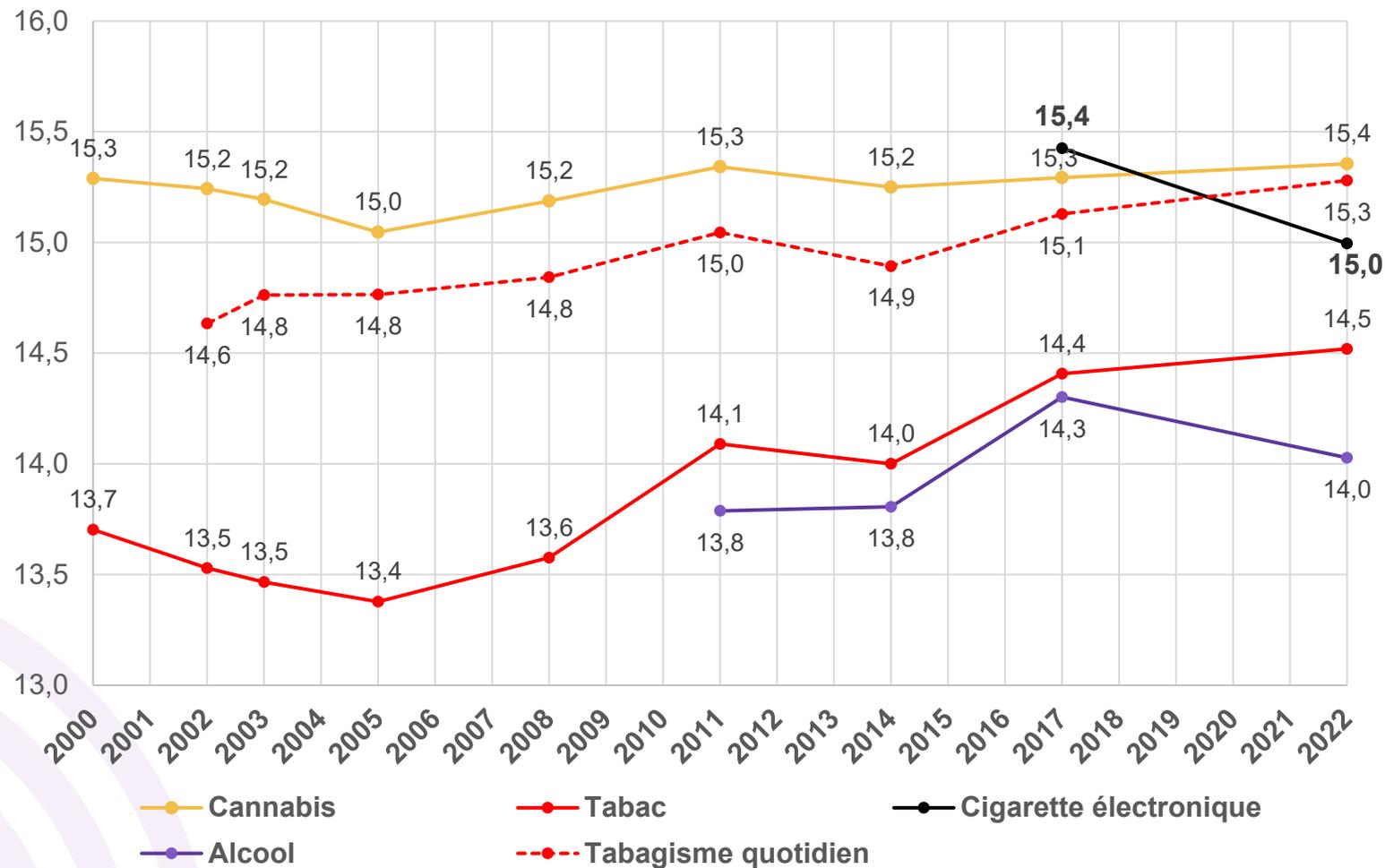
LE « VAPOTAGE EXCLUSIF » DANS LES NOUVELLES GÉNÉRATIONS D'ADULTES



United States, 2015

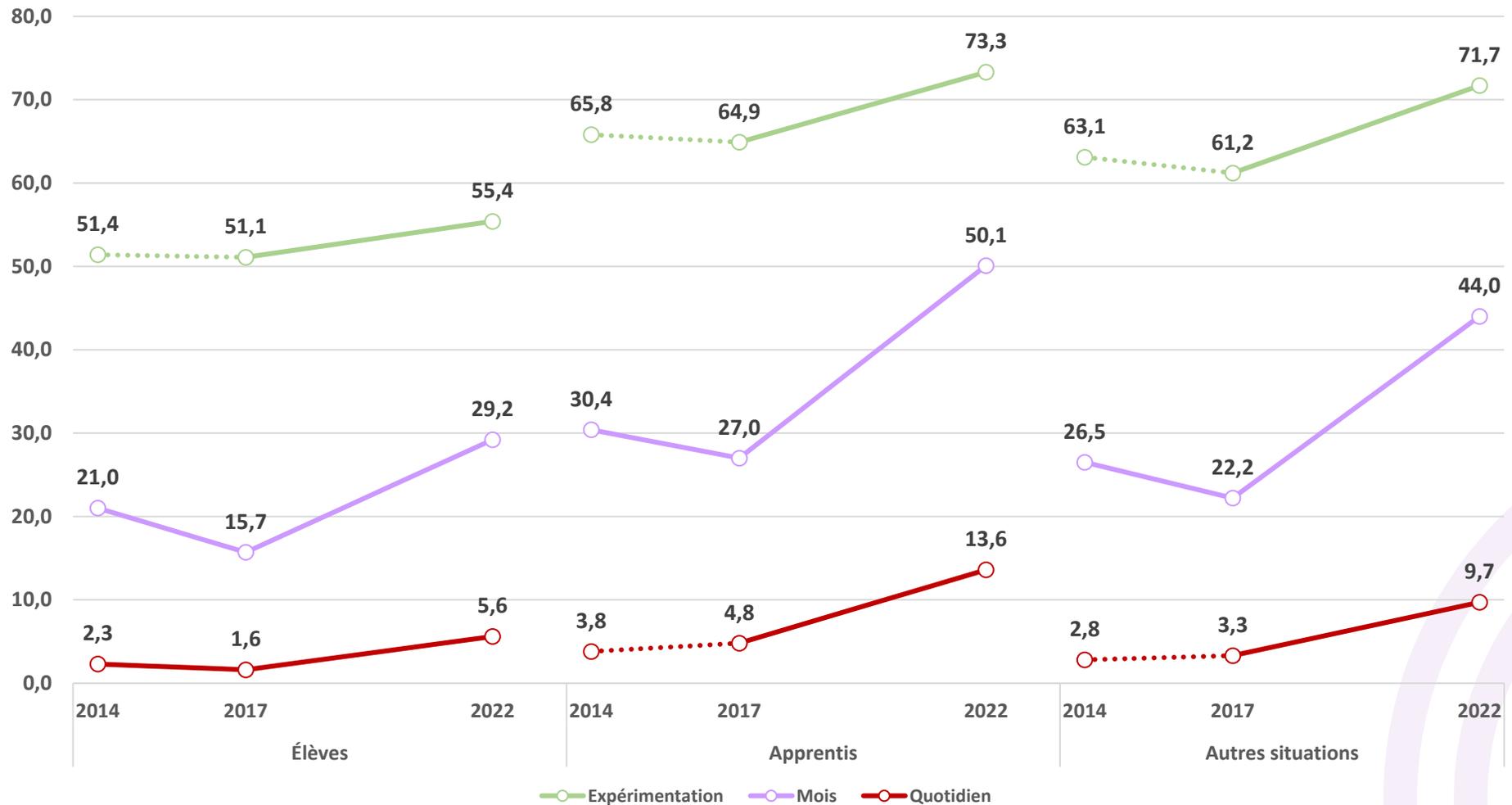
Source: *QuickStats*: Cigarette Smoking Status Among Current Adult E-cigarette Users, by Age Group — National Health Interview Survey, United States, 2015. MMWR Morb Mortal Wkly Rep 2016;65:1177. DOI: <http://dx.doi.org/10.15585/mmwr.mm6542a7>

ABAISSEMENT DE L'ÂGE MOYEN D'INITIATION À LA CIGARETTE ÉLECTRONIQUE



Source : ESCAPAD, OFDT

USAGE DE CIGARETTE ELECTRONIQUE UN GRADIENT SOCIAL MARQUÉ DÈS L'ADOLESCENCE



Source : ESCAPAD, OFDT

DIVERSIFICATION DES “NOUVEAUX PRODUITS À BASE DE NICOTINE”



Cigarette électronique et tabac chauffé

- 1^{ère} génération (Cig-A-Like) – e-cigarette
- 2^{ème} génération (Vape Pen) - diffusion grand public (2010-2014)
- 3^{ème} génération (Mods – Pods – Pods Mods) – 2014/2015
- 4^{ème} génération (ACM : mod à courant alternatif) - 2021



Tabac chauffé



Puff



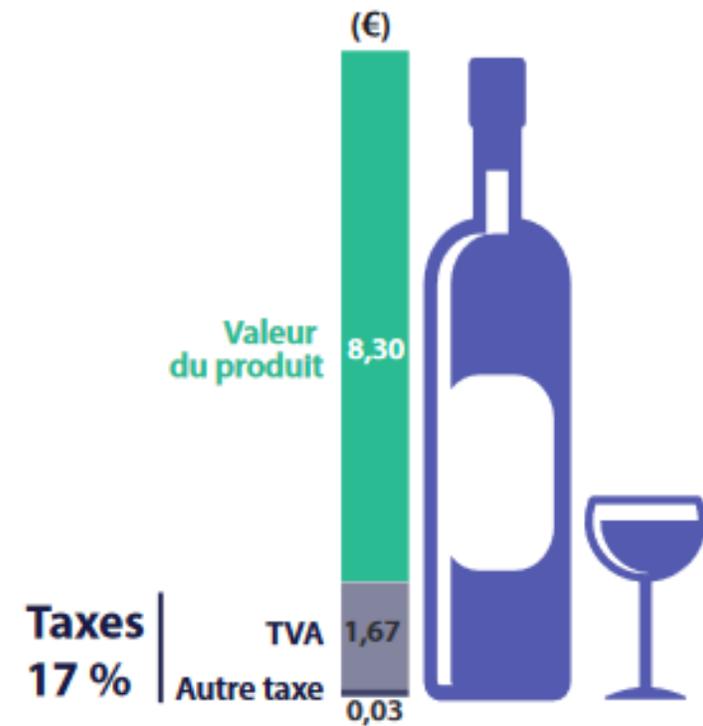
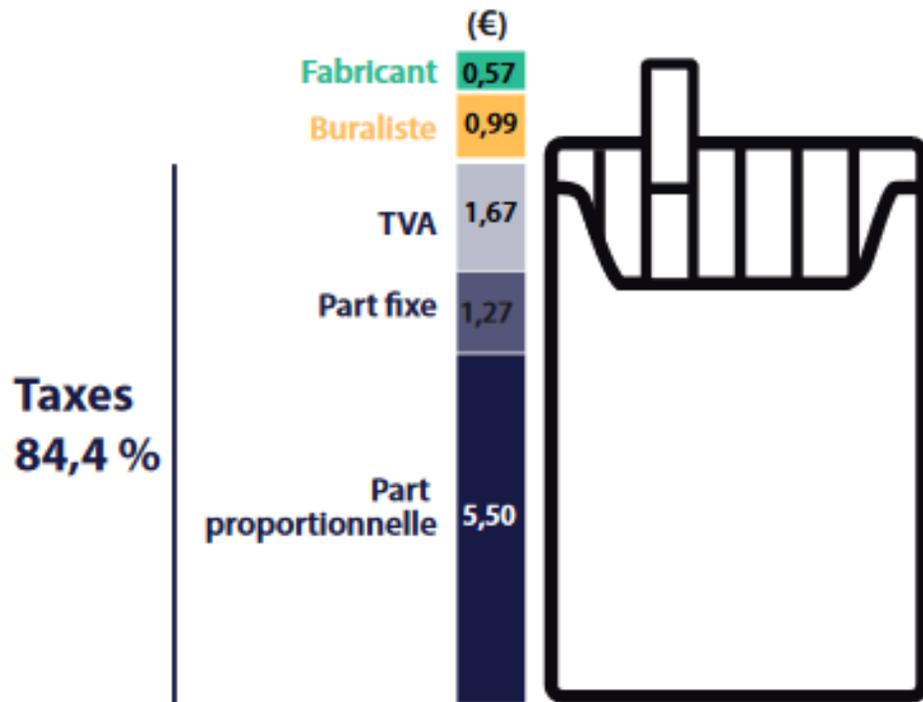
Nicotine pouches (sachets de nicotine)

PLAN

- 1** **Présentation de l'OFDT**
- 2** **Données de cadrage et chiffres-clés**
- 3** **Tendances de consommation de tabac et d'alcool en population générale**
- 4** **Régime fiscal comparé du tabac et de l'alcool et indicateurs d'offre**
- 5** **Effets observés de la fiscalité sur les politiques publiques (indicateurs et analyses)**
- 6** **Points à retenir**

RÉGIME FISCAL COMPARÉ DU TABAC ET DE L'ALCOOL

Taxation d'un paquet de 20 cigarettes et d'une bouteille de vin de 75 cl vendus 10 euros



Source : DGDDI, exploitation OFDT

TAUX D'ACCISE PROPORTIONNELLE SELON LE TYPE DE PRODUIT

Catégorie Fiscale	Paramètres de l'accise	Montant appliqué du 1er mars 2023 au 31 décembre 2023
Cigares et cigarillos	Taux (en %)	36,3
	Tarif (en €/1 000 unités)	52,2
	Minimum de perception (en €/1000 unités)	287,9
Cigarettes	Taux (en %)	55
	Tarif (en €/1 000 unités)	68,1
	Minimum de perception (en €/1000 unités)	360,6
Tabacs fine coupe destinés à rouler les cigarettes	Taux (en %)	49,1
	Tarif (en €/1 000 grammes)	91,7
	Minimum de perception (en €/1000 grammes)	335,3
Tabacs à chauffer commercialisés en bâtonnets	Taux (en %)	51,4
	Tarif (en €/1 000 unités)	19,3
	Minimum de perception (en €/1000 unités)	232
Autres tabacs à chauffer	Taux (en %)	51,4
	Tarif (en €/1 000 grammes)	72,7
	Minimum de perception (en €/1000 grammes)	875,5
Autres tabacs à fumer ou à inhaler après avoir été chauffés	Taux (en %)	51,4
	Tarif (en €/1 000 grammes)	33,6
	Minimum de perception (en €/1000 grammes)	145,1
Tabacs à priser	Taux (en %)	58,1
Tabacs à mâcher	Taux (en %)	40,7

L'inflation devra s'appliquer selon les conditions prévues au chapitre II du titre III du livre 1er sur toutes les propositions de tarif de l'accise et du minimum de perception mentionnées dans ce tableau.

Source : DGDDI

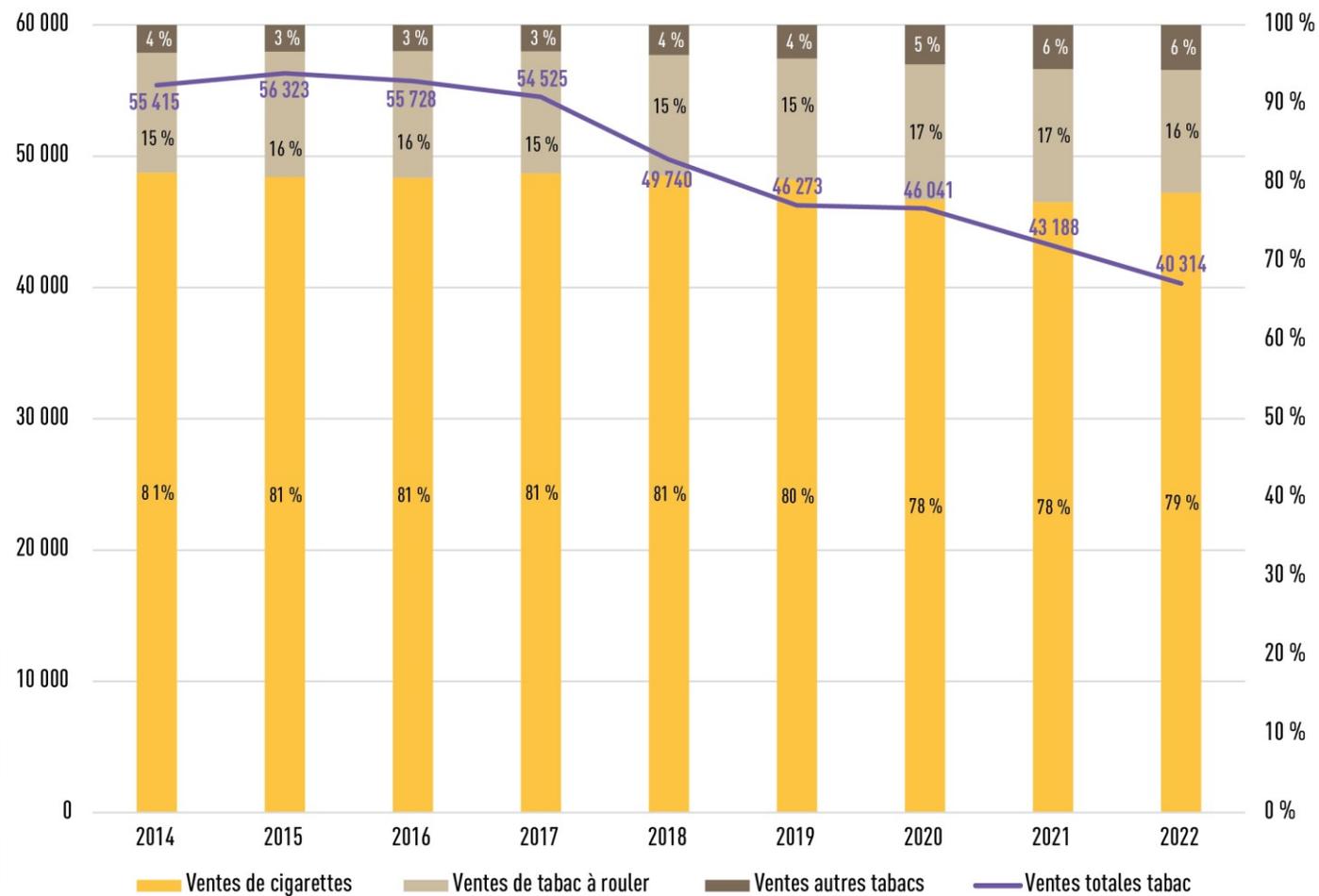
TAXATION DES BOISSONS ALCOOLISÉES EN FRANCE SELON LA CATÉGORIE FISCALE

Catégorie fiscale	Type de boissons	Taux de taxation en 2021	Taux de taxation en 2024
Vins et boissons fermentées autres que les bières	Vins tranquilles	3,91 €/hl*	4,05 €/hl
	Vins mousseux	9,68 €/hl	10,02 €/hl
	Boissons fermentées autres que le vin et la bière	3,91 €/hl	4,05 €/hl
	Cidres/Poirés/Hydromels	1,37 €/hl	1,41 €/hl
Produits intermédiaires	Vins doux naturels et vins de liqueur	48,87 €/hl	50,60 €/hl
	Autres produits intermédiaires	195,47 €/hl	202,39 €/hl
Bières	Bières de moins de 2,8 % vol.	3,84 €/degré/hl	3,98 €/degré/hl
	Bières de plus de 2,8 % vol.	7,68 €/degré/hl	7,96 €/degré/hl
	Petites brasseries ≤ 10 000 hl	3,84 €/degré/hl	3,85 €/degré/hl
	10 000 hl petites brasseries ≤ 50 000 hl	3,84 €/degré/hl	3,85 €/degré/hl
	50 000 hl petites brasseries ≤ 200 000 hl	3,84 €/degré/hl	3,98 €/degré/hl
Spiritueux	Rhums des DOM	901,84 €/hl d'AP	933,78 €/hl d'AP
	Autres alcools	1802,64 €/hl d'AP	1 866,52 €/hl d'AP
	Droit réduit bouilleurs	901,33 €/hl d'AP	Supprimé au 1 ^{er} janvier 2024

Source : DGDDI, exploitation OFDT

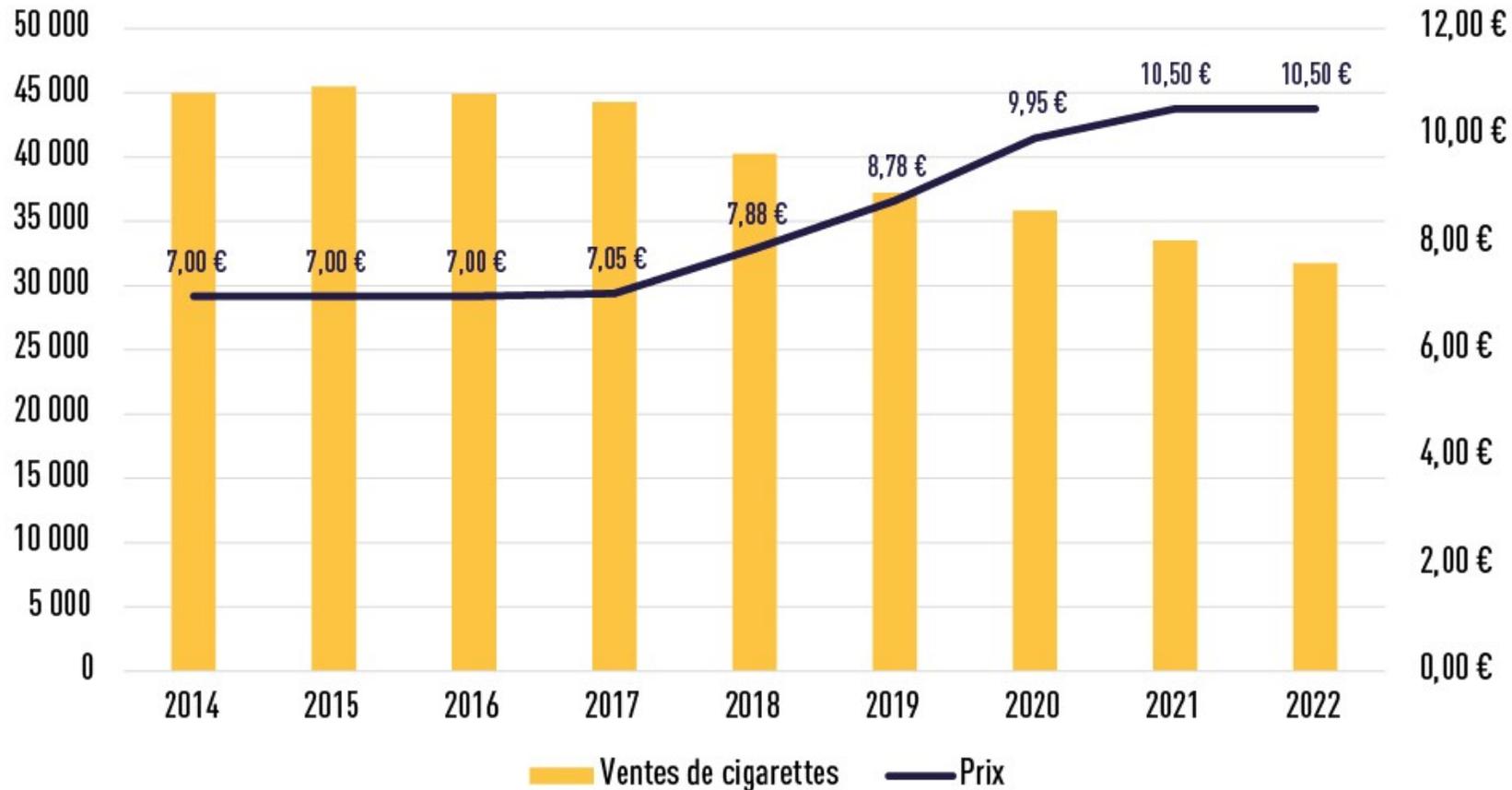
* hl : hectolitre

ÉVOLUTION DES VENTES TOTALES DE TABAC (EN TONNES) ET RÉPARTITION



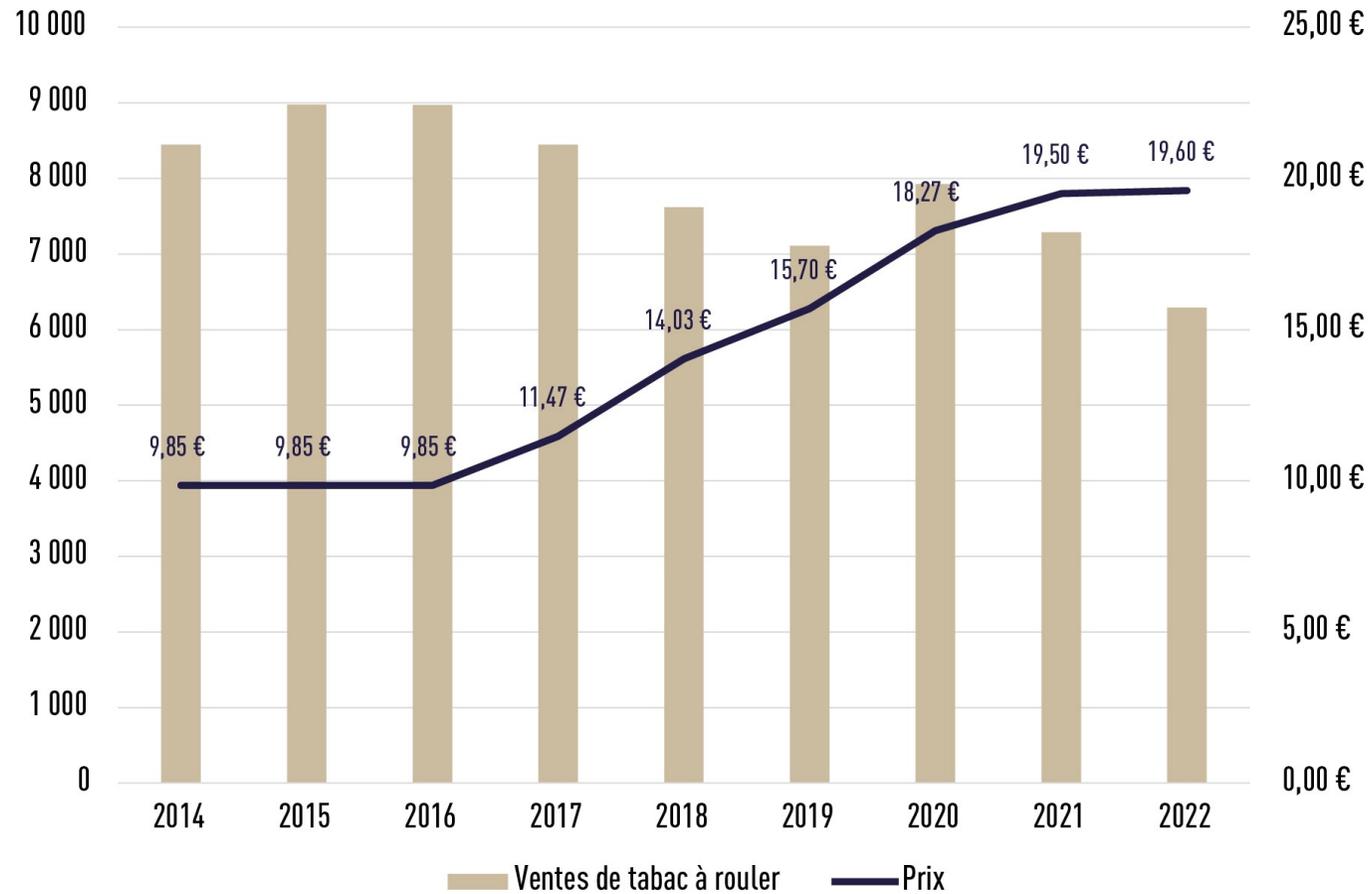
Source : DGDDI, exploitation OFDT

ÉVOLUTION DES VENTES DE CIGARETTES (EN TONNES) ET PRIX ANNUEL MOYEN DU PAQUET DE CIGARETTES DE LA MARQUE LA PLUS VENDUE



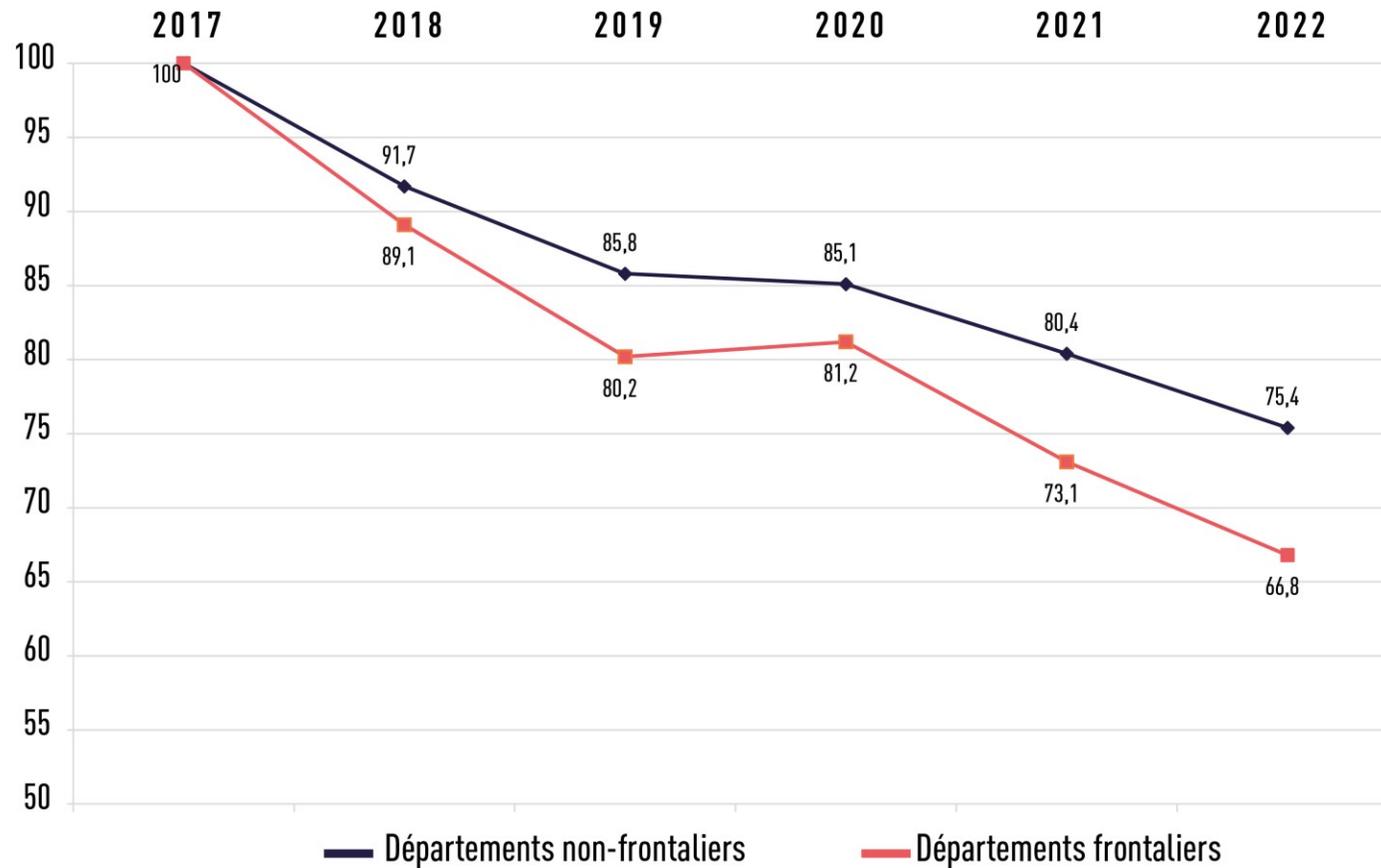
Source : DGDDI, exploitation OFDT

ÉVOLUTION DES VENTES DE TABAC À ROULER (TONNES) ET PRIX ANNUEL MOYEN DU PAQUET DE TABAC À ROULER DE LA MARQUE LA PLUS VENDUE



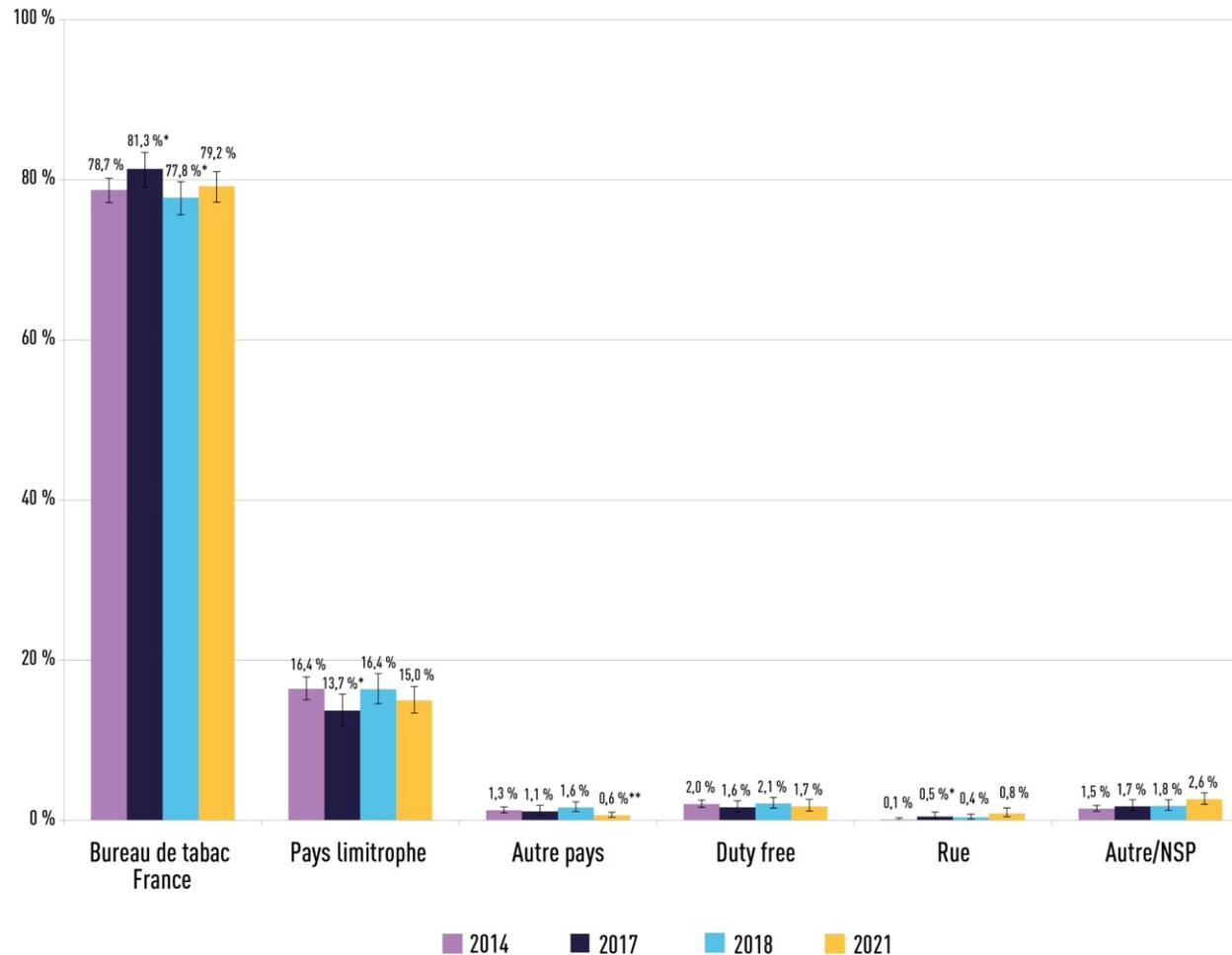
Source : DGDDI, exploitation OFDT

ÉVOLUTION COMPARÉE DES VENTES DE TABAC DANS LES DÉPARTEMENTS FRONTALIERS ET NON-FRONTALIERS (BASE 100 EN 2017)



Source : DGDDI, exploitation OFDT

RÉPARTITION DES LIEUX D'ACHAT DU DERNIER PAQUET DE TABAC PARMI LES FUMEURS DE CIGARETTES ET DE TABAC À ROULER EN MÉTROPOLE



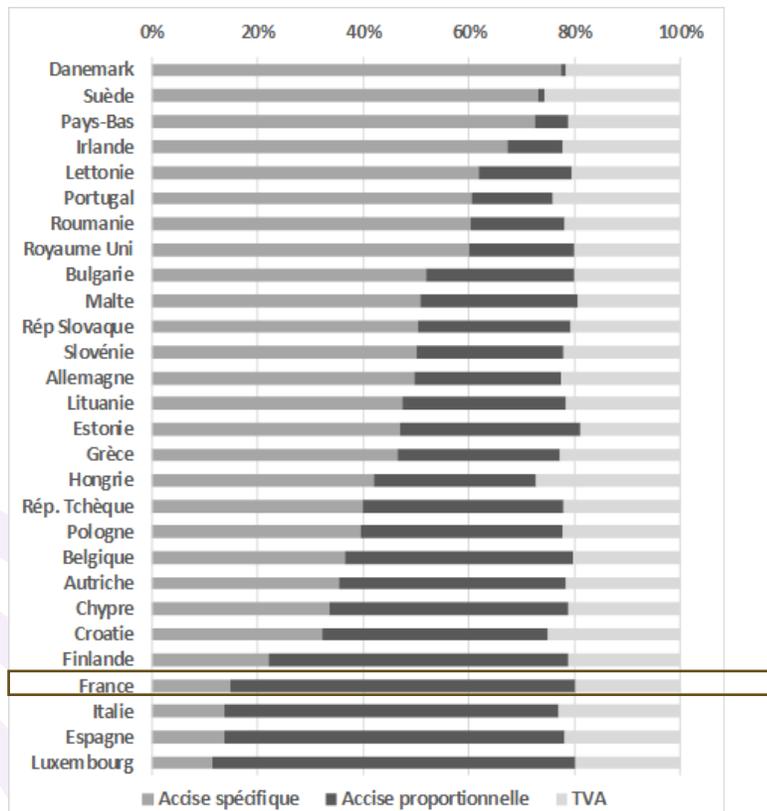
Note OFDT/Santé publique France
à paraître en mars 2024

Source : Baromètres de Santé publique France 2014, 2017, 2018 et 2021.

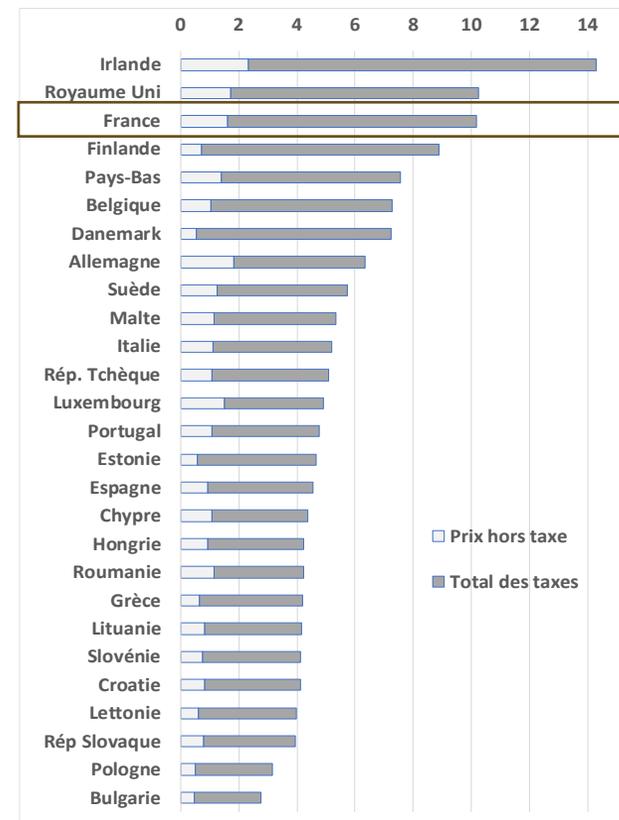
N.B. : Intervalles de confiance à 95 %, les * indiquent une évolution significative entre une estimation et celle de l'édition précédente : * p < 0,05 ; ** p < 0,01

COMPARAISONS EUROPÉENNES TAXATION ET PRIX DU TABAC EN EUROPE

Structure de la taxation des cigarettes dans l'Union européenne (2023) et au Royaume-Uni (2020)



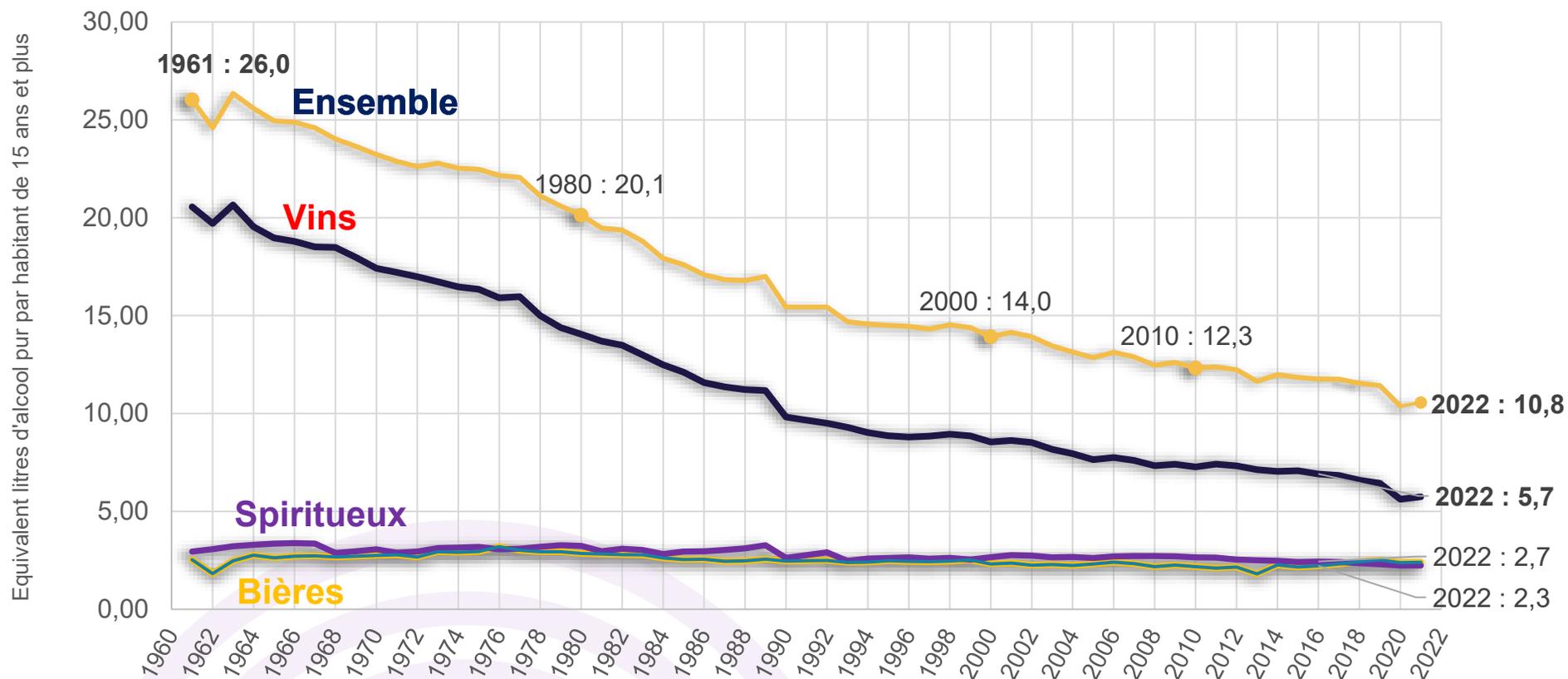
Prix moyen et taxation des cigarettes (en €) dans l'Union européenne (2023) et au Royaume-Uni (2020)



Source : Commission européenne, Hill (2023)

ÉVOLUTION DES VOLUMES D'ALCOOL MIS À LA CONSOMMATION

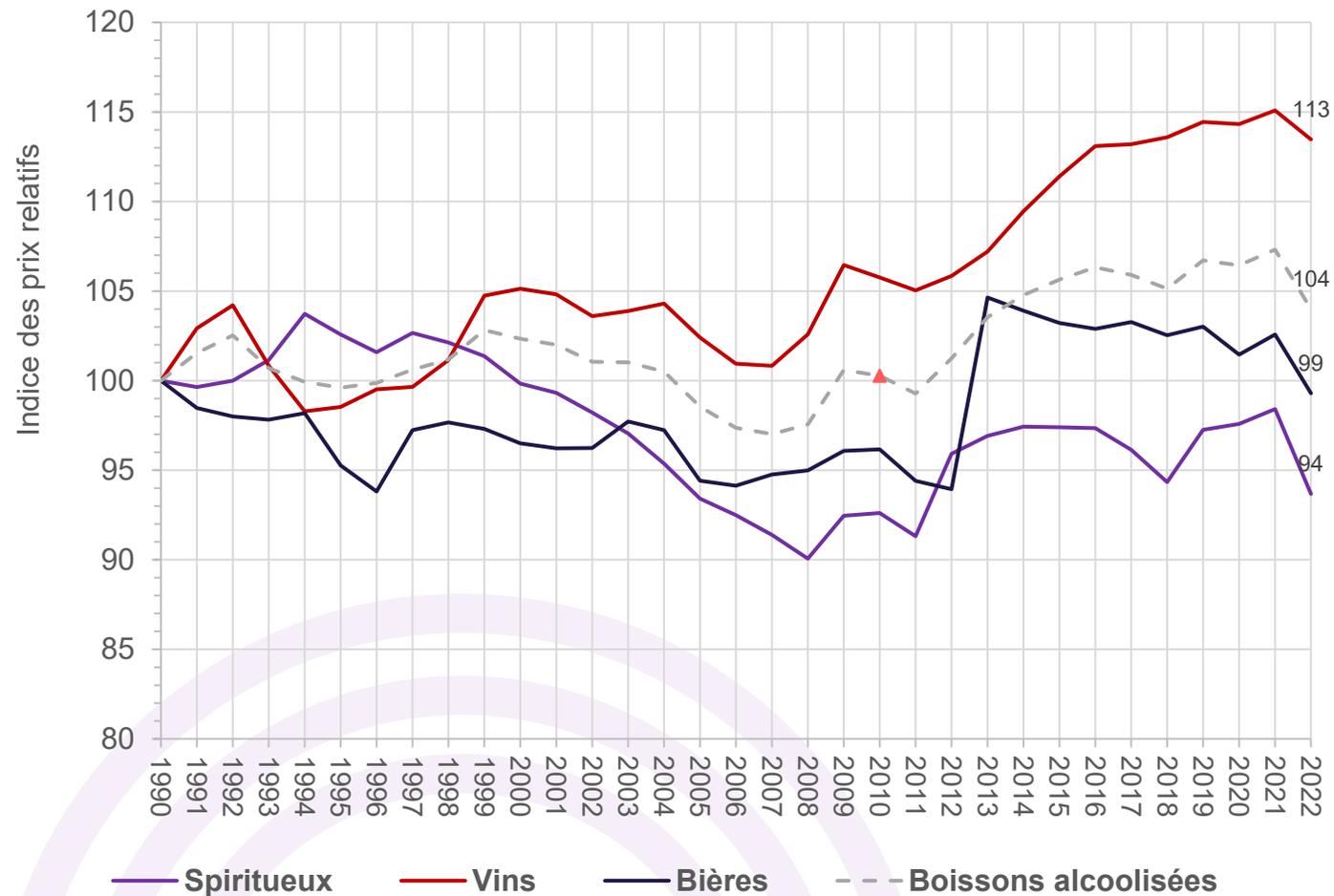
Évolution des quantités d'alcool mis en vente par habitant âgé de 15 ans et plus depuis 1961 (en litres équivalents d'alcool pur)



Source : DGDDI

INDICE RELATIF DES PRIX

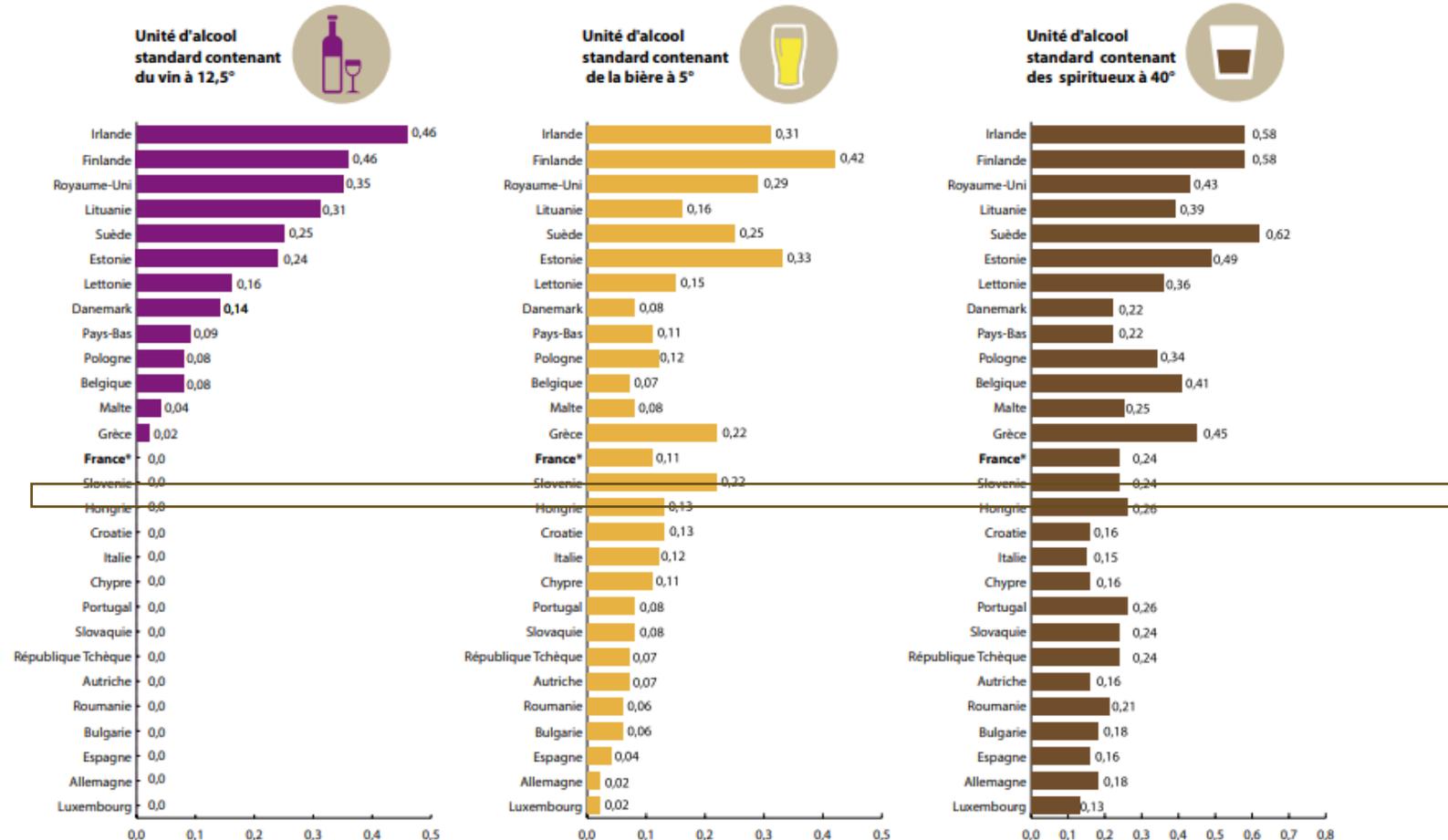
Indices annuels des prix relatifs des boissons alcoolisées en France depuis 1990
(base 100 en 1990)



Source : INSEE, exploitation OFDT

COMPARAISONS EUROPÉENNES DROITS D'ACCISE SUR L'ALCOOL EN EUROPE

Droits d'accise ajustés sur la parité des pouvoirs d'achat par unité standard d'alcool en 2019 (en €)



*Le montant des droits d'accises par unité standard de vin est en France de 0,004 euros.

Source : Ch. Palle, « Législations nationales et politiques de réduction des dommages liés à l'alcool au sein de l'Union européenne », Note OFDT, 2020

PLAN

- 1** **Présentation de l'OFDT**
- 2** **Données de cadrage et chiffres-clés**
- 3** **Tendances de consommation de tabac et d'alcool en population générale**
- 4** **Régime fiscal comparé du tabac et de l'alcool et indicateurs d'offre**
- 5** **Effets observés de la fiscalité sur les politiques publiques (indicateurs et analyses)**
- 6** **Points à retenir**

EFFETS DES MESURES PUBLIQUES DE LUTTE CONTRE LE TABAGISME

- Hausses de prix successives, répétées et significatives (mesure la plus efficace selon l'OMS)
 - « Dénormalisation » de la cigarette : invisibilisation dans les lieux publics
 - Mesures d'interdiction (vente aux mineurs) : difficultés d'application de la loi en France
 - Mesures publiques d'encouragement à l'arrêt (remboursement des TSN, élargissement de la prescription, etc.)
 - Introduction du « paquet neutre »
 - Moi(s) sans tabac : 9^{ème} édition en 2023
- Nécessité de réponses publiques diversifiées pour toucher toute la gamme des catégories de fumeurs

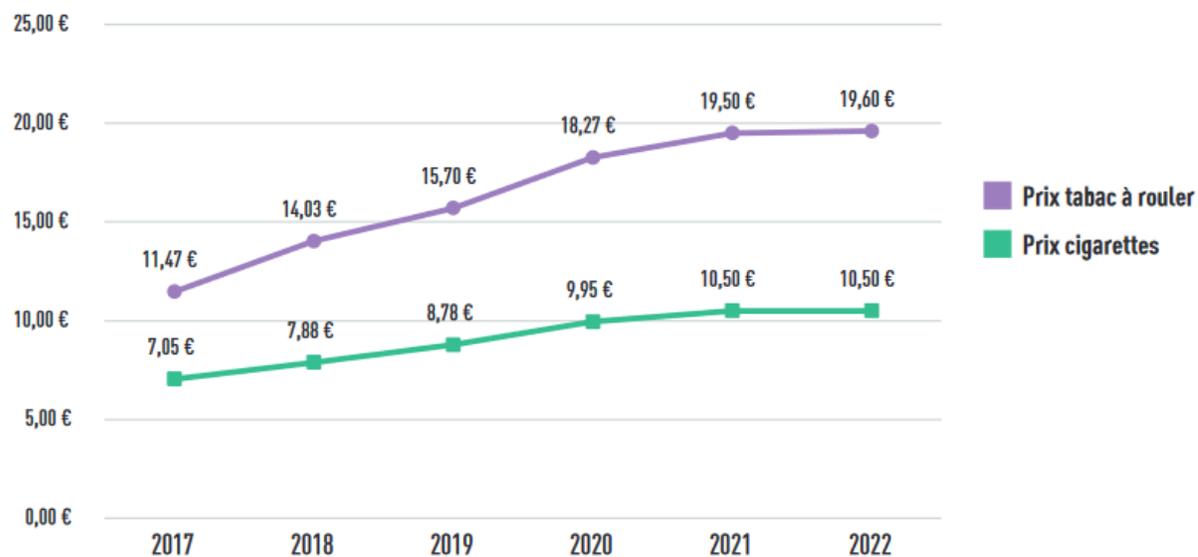
PLAN

- 1** **Présentation de l'OFDT**
- 2** **Données de cadrage et chiffres-clés**
- 3** **Tendances de consommation de tabac et d'alcool en population générale**
- 4** **Régime fiscal comparé du tabac et de l'alcool et indicateurs d'offre**
- 5** **Effets observés de la fiscalité sur les politiques publiques (indicateurs et analyses)**
- 6** **Points à retenir**

EFFETS DE LA FISCALITÉ SUR LES COMPORTEMENTS D'USAGE

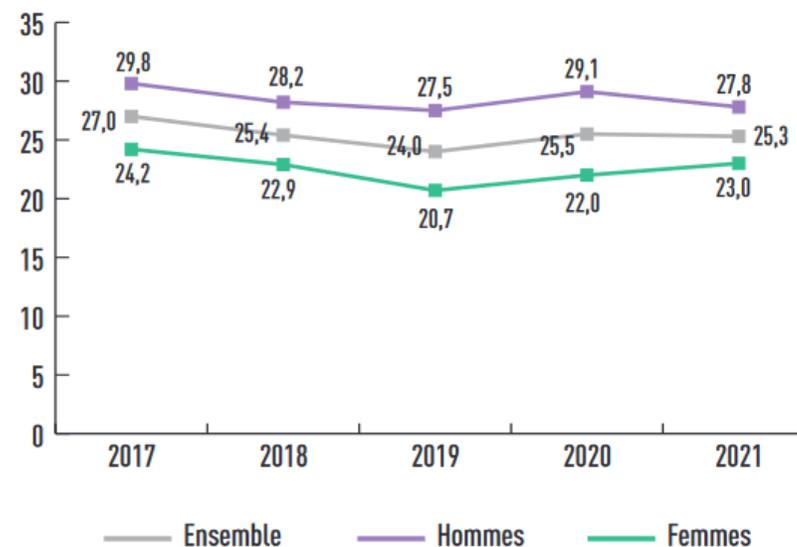
La taxation est un outil efficace des politiques de santé publique (effet de dissuasion)

Graphique 2. Prix annuel moyen du paquet de cigarettes/tabac à rouler de la marque la plus vendue



Source : DGDDI, exploitation OFDT

Graphique 3. Usage quotidien de tabac parmi les adultes de 18 à 75 ans selon le sexe entre 2017 et 2021 (%)



Source : Baromètre de Santé publique France

PRINCIPAUX POINTS A RETENIR

- Efficacité des politiques publiques pour réduire le tabagisme en France
- Stabilité des lieux d'achat chez les adultes, pas d'explosion du marché parallèle du fait de la politique de hausse des prix
- L'équation « tabagisme stable et baisse des ventes = essor du marché parallèle » est réductrice. Elle ne tient compte que de la prévalence d'usage, sans inclure les comportements d'achat, l'évolution des quantités fumées, etc.
- Faible renouvellement générationnel du tabagisme ► stratégies de diversification de l'offre de produits du tabac par les industriels
- Controverses sur la dangerosité des nouveaux produits à base de nicotine et « effet porte d'entrée vers le tabagisme »

Enquêtes et travaux disponibles sur : www.ofdt.fr